

Bogotá D.C, 12 febrero 2026



20265330057631

12 febrero 2026

**Señores**

**Servicios Profesionales Fonmeb S.a.s.**

**- BOSQUE AVENIDA PEDRO VELEZ 48 – 14**

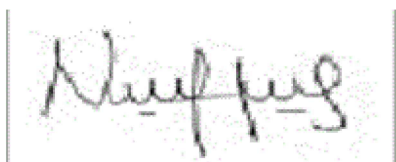
CARTAGENA DE INDIAS, BOLIVAR

Asunto: Notificación por aviso resolución no.19006

Por medio de la presente la Superintendencia de Transporte en cumplimiento del artículo 69 de la Ley 1437 de 2011 (CPACA), realiza la notificación por aviso de la(s) resolución(es) No(s) 19006 de 18/12/2025 expedida por DIRECCIÓN DE INVESTGACIONES DE PUERTOS, remitiéndose copia íntegra de está; precisando que se considerará surtida la notificación al día siguiente al de la entrega de presente aviso en el lugar de destino.

Adicionalmente me permito informarle que, Contra la presente resolución proceden los recursos de reposición ante esta Dirección de Investigaciones de Puertos y en subsidio el de apelación ante la Delegatura de Puertos, de los cuales la investigada podrá hacer por escrito durante la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de publicación, según los artículos 74 y siguientes de la Ley 1437 de 2011.

Atentamente,



**NATALIA HOYOS SEMANATE**  
**COORDINADORA DEL GIT**  
**GRUPO DE NOTIFICACIONES**  
Superintendencia de Transporte

Anexos:

- 20255330190065.pdf

Página | 1

**Superintendencia de Transporte**

**Portal Web:** [www.supertransporte.gov.co](http://www.supertransporte.gov.co)

**Dirección:** Dg 25g # 95 A 85, Torre 3 Piso 1 y 4, Bogotá D.C., Colombia

**Conmutador:** (+57) 601 3526700 **Línea Gratuita:** (+57) 018000915615

GD-FR-004  
V5 – 02-Ago-2024



Copias:

Aprobado el: 12/febrero/2026 12:24:21 p. m.

**Hash: CEE-2e5729d7be8f03c31925d6f66891c2d286ecd960**

	Nombre del funcionario	Documento Firmado Digitalmente
Proyectó y elaboró	Lina Fernanda Espinosa Caicedo	linaespinosa [12/febrero/2026 12:13:18 p. m.]
Aprobó	Natalia Hoyos Semanate	nataliahoyos [12/febrero/2026 12:24:21 p. m.]

**MINISTERIO DE TRANSPORTE  
SUPERINTENDENCIA DE TRANSPORTE**

**RESOLUCIÓN NÚMERO** 19006 **DE** 18-12-2025

*"Por la cual se decide la investigación administrativa iniciada mediante la Resolución No. 3020 del 20 de marzo de 2024 contra la empresa **SERVICIOS PROFESIONALES FONMEB S.A.S.- SERPEF S.A.S.** identificada con NIT. 900.459.574-1"*

**LA DIRECCIÓN DE INVESTIGACIONES DE PUERTOS**

En ejercicio de las facultades legales y, en especial, las que confiere la Ley 336 de 1996, el artículo 49 de la Ley 1437 de 2011, la Ley 222 de 1995, el artículo 16 del Decreto 2409 de 2018, demás normas concordantes, y

**CONSIDERANDO**

**PRIMERO:** Mediante la Resolución No. 3020 del 20 de marzo de 2024, la Dirección de Investigaciones de Puertos (en adelante, la Dirección) ordenó la apertura de una investigación administrativa y formuló pliego de cargos contra la **SERVICIOS PROFESIONALES FONMEB S.A.S.**, identificada con NIT. 901.459.574-1 (en adelante, la Investigada), con el fin de determinar un posible incumplimiento del deber de reportar la información subjetiva correspondiente a las vigencias 2020 y 2021, conforme a lo dispuesto en las Resoluciones No. 2331 del 7 de abril de 2021 y No. 1170 del 13 de abril de 2022, respectivamente. Los hechos descritos podrían constituir una infracción al literal c) del artículo 46 de la Ley 336 de 1996.

**SEGUNDO:** Que la Resolución No. 3020 del del 20 de marzo de 2024, se notificó a la investigada por medio de correo electrónico el 20/03/2024, según constancia expedida por la empresa de servicios postales Nacionales S.A. 4/72, de conformidad con el procedimiento establecido en numeral 1 del artículo 67 de la Ley 1437 de 2011 (en adelante CPACA).

**TERCERO:** Que de conformidad con lo previsto en el artículo 50 de la Ley 336 de 1996<sup>1</sup>, en concordancia con lo establecido en el artículo 47 del CPACA, la investigada contaba con quince (15) días hábiles para presentar descargos, aportar y solicitar las pruebas que quisieran hacer valer en este trámite administrativo. Sobre el particular, es importante mencionar que la empresa no presentó escrito de descargos.

**CUARTO:** Que mediante Resolución No. 13772 del 20 de diciembre de 2024, esta Dirección, en cumplimiento de lo previsto en el artículo 48 del CPACA, ordenó la apertura y el cierre de la etapa probatoria, al considerar que no era necesario

<sup>1</sup> **Ley 336 de 1996. Artículo 50.**-Sin perjuicio de lo dispuesto por normas especiales sobre la materia, cuando se tenga conocimiento de la comisión de una infracción a las normas de transporte, la autoridad competente abrirá investigación en forma inmediata mediante resolución motivada contra la cual no cabrá recurso alguno, la cual deberá contener:

a. Relación de las pruebas aportadas o allegadas que demuestren la existencia de los hechos;

b. Los fundamentos jurídicos que sustenten la apertura y el desarrollo de la investigación, y

c. Modificado parcialmente por el Artículo 325 del Decreto 1122 de 1999 (Decreto 1122 de 1999 declarado inexecutable por Sentencia C-923 de 1999), Modificado parcialmente por el Artículo 158 Decreto 266 de 2000 (Decreto 266 de 2000 declarado inexecutable por Sentencia C-1316 de 2000). Traslado por un término no inferior a diez (10) días ni superior a treinta (30) días, al presunto infractor para que por escrito responda a los cargos formulados y solicite las pruebas que considere pertinentes, las que se apreciarán de conformidad con a las reglas de la sana crítica.

*"Por la cual se decide la investigación administrativa iniciada mediante la Resolución No. 3020 del 20 de marzo de 2024 contra la empresa **SERVICIOS PROFESIONALES FONMEB S.A.S.- SERPEF S.A.S.** identificada con NIT. 900.459.574-1"*

decretar la práctica de pruebas adicionales a las que ya obran en el expediente dentro de la investigación administrativa.

**QUINTO:** Es pertinente indicar que la Resolución No. 13772 del 20 de diciembre de 2024 fue notificada el 22 de abril de 2025. En consecuencia, una vez vencido el término establecido en el inciso segundo del artículo 48 de la Ley 1437 de 2011 (CPACA), esto es, hasta el 07 de mayo de 2025, la investigada no allegó escrito de alegatos de conclusión.

**SEXTO:** Que, en el presente trámite administrativo sancionatorio se han agotado las etapas señaladas en el procedimiento aplicable. En esa medida, se establecerá la competencia de la Superintendencia de Transporte para conocer y decidir el caso concreto.

### **6.1 Competencia de la Superintendencia de Transporte.**

La Ley 1 de 1991<sup>2</sup> comprende un conjunto de reglas aplicables para efectos de garantizar la debida prestación del servicio público portuario. Entre otros asuntos, el artículo 25 de esa norma estableció la creación de la Superintendencia General de Puertos (hoy Superintendencia de Transporte) y le confirió al presidente de la República las facultades extraordinarias por el término de un año, contado a partir de la publicación de la referida ley, para que determinara la estructura de esta Superintendencia, sus funciones, entre otros asuntos. Así mismo, el artículo 27 de la Ley 1 de 1991 señaló que la Superintendencia tenía a su cargo, entre otras funciones, asumir la investigación por violaciones a esta ley, cuyos comportamientos fueran atribuibles a las sociedades portuarias y/o usuarios. En consideración de lo expuesto, es importante resaltar que con fundamento en lo previsto en el artículo 13 de la Ley 489 de 1998, modificado por lo dispuesto en el artículo 45 del Decreto 19 de 2012, el presidente de la República tiene la facultad de delegar el ejercicio de las funciones previstas en el artículo 189 de la Constitución Política de Colombia.

Así las cosas, de conformidad con lo previsto en el artículo 40 del Decreto 101 del 2000, las funciones de inspección, vigilancia y control del servicio público de transporte atribuidas al presidente en el numeral 22 del artículo 189 de la Constitución se delegaron a la Superintendencia de Transporte. En ese sentido, el artículo 3 del Decreto 1016 de 2000 dispuso que la Superintendencia de Transporte ejercerá las funciones de inspección, control y vigilancia por la violación a las normas de tránsito, transporte e infraestructura de conformidad con la Ley 1 de 1991. Por su parte, el artículo 42 del Decreto 101 del 2000, modificado por lo previsto en el artículo 4 del Decreto 2741 de 2001, definió las personas jurídicas o naturales que estarían sometidas a la inspección, vigilancia y control de la Supertransporte, entre las que se encuentran las personas jurídicas con o sin ánimo de lucro, las empresas unipersonales y las personas naturales que presten el servicio público de transporte. A su vez, el artículo 83 de la Ley 222 de 1995 estableció que la Superintendencia de Transporte está facultada para solicitar, confirmar y analizar de manera ocasional, y en la forma, detalle y términos que ella determine, la información que se requiera en relación con la situación jurídica, contable, económica y administrativa de cualquier

<sup>2</sup> **Congreso de Colombia.** (10 de enero de 1991) Por la cual se expide el Estatuto de Puertos Marítimos y se dictan otras disposiciones (Ley 1 de 1991)

*"Por la cual se decide la investigación administrativa iniciada mediante la Resolución No. 3020 del 20 de marzo de 2024 contra la empresa **SERVICIOS PROFESIONALES FONMEB S.A.S.- SERPEF S.A.S.** identificada con NIT. 900.459.574-1"*

sociedad.

De otro lado, la Sala Plena del Consejo de Estado, en sentencia C-746 del 25 de septiembre del 2001<sup>3</sup>, resolvió que la Superintendencia de Transporte ejerce las facultades de inspección, vigilancia y control de manera integral sobre las sociedades y empresas unipersonales cuya actividad principal es la prestación del servicio público de transporte. En ese sentido, debe entenderse como supervisión integral aquella que se realiza en materia subjetiva y objetiva. La supervisión subjetiva corresponde al examen sobre la formación, existencia, organización y administración de los agentes que prestan el servicio público de transporte en cualquiera de sus modalidades, en tanto que la supervisión objetiva corresponde a la verificación del cumplimiento de la normatividad vigente y de la debida de la prestación del servicio público.

Finalmente, mediante el Decreto 2409 de 2018 se modificó y renovó la estructura de la Superintendencia de Transporte. En ese orden, el artículo 4 del citado Decreto estableció que esta entidad tiene como objeto *"vigilar, inspeccionar, y controlar la permanente, eficiente y segura prestación del servicio de transporte"*. Por su parte, el numeral 4 del artículo 5 del señalado Decreto 2409 de 2018 establece que dentro de las funciones asignadas a esta Entidad se encuentran previstas la vigilancia, inspección y control de las condiciones subjetivas de las empresas de servicio público de transporte, puertos, concesiones e infraestructura y servicios conexos. A su turno, el artículo 16 de la misma norma determinó las funciones y competencias de la Dirección de investigaciones de puertos, entre las que se destaca: *"(...)Tramitar y decidir, en primera instancia, las investigaciones administrativas que se inicien, de oficio o a solicitud de cualquier persona, por la presunta infracción a las disposiciones vigentes en relación con los contratos de concesión destinados a la construcción, rehabilitación, operación, administración, explotación y/o mantenimiento de la infraestructura marítima, fluvial y portuaria de conformidad con la ley."*

En virtud de lo expuesto, la competente para conocer y decidir en primera instancia el presente caso, es la Dirección de Investigaciones de Puertos, en los términos señalados en el artículo 49 del CPACA y las demás normas aplicables en el caso concreto.

**SÉPTIMO:** Que, conforme a lo señalado, esta Dirección procede a decidir el caso concreto, según lo previsto en el artículo 49 del CPACA, teniendo en cuenta las actuaciones y un análisis en conjunto de las pruebas debidamente allegadas al expediente. Así las cosas, a continuación, se establecerá si la **SERVICIOS PROFESIONALES FONMEB S.A.S.**, identificada con NIT. 900.459.574-1, incumplió con el deber de reportar la información subjetiva correspondiente a la vigencia 2020, de acuerdo con los términos establecidos en la Resolución No. 2331 del 7 de abril de 2021, así como el deber de reportar la información subjetiva correspondiente a la vigencia 2021, conforme a lo dispuesto en la Resolución No. 1170 del 13 de abril de 2022. Las conductas descritas configurarían, presuntamente, una infracción a lo previsto en el literal c) del artículo 46 de la Ley 336 de 1996.

<sup>3</sup> Sentencias C-746 de fecha septiembre 25 de 2001 C. P. Dr. Alberto Arango Mantilla, y Radicado 11001-03-15-000-2001-02-13-01 de fecha 5 de marzo de 2002 C P. Dr. Tarsicio Cáceres Toro

**RESOLUCIÓN No 19006**

**DE 18-12-2025**

*"Por la cual se decide la investigación administrativa iniciada mediante la Resolución No. 3020 del 20 de marzo de 2024 contra la empresa **SERVICIOS PROFESIONALES FONMEB S.A.S.- SERPEF S.A.S.** identificada con NIT. 900.459.574-1"*

Sobre la base de lo expuesto, se procederá a realizar el análisis respectivo con el fin de decidir la presente investigación.

### **7.1 Fundamentos jurídicos relacionados con el suministro de información de los vigilados de la Superintendencia de Transporte.**

Las facultades de la Superintendencia de Transporte para solicitar información respecto de los asuntos que se encuentran bajo su competencia, así como las garantías de los destinatarios de este tipo de solicitudes se encuentran soportadas en diferentes normas de carácter constitucional y legal, por lo que, además, son de conocimiento público y de obligatorio cumplimiento. En ese orden de ideas, debe tenerse en cuenta lo establecido en el artículo 15 de la Constitución Política de Colombia, el cual señala lo siguiente:

*"**Artículo 15.** Todas las personas tienen derecho a su intimidad personal y familiar y a su buen nombre, y el Estado debe respetarlos y hacerlos respetar. De igual modo, tienen derecho a conocer, actualizar y rectificar las informaciones que se hayan recogido sobre ellas en bancos de datos y en archivos de entidades públicas y privadas.*

*En la recolección, tratamiento y circulación de datos se respetarán la libertad y demás garantías consagradas en la Constitución.*

*La correspondencia y demás formas de comunicación privada son inviolables. Sólo pueden ser interceptadas o registradas mediante orden judicial, en los casos y con las formalidades que establezca la ley.*

**Para efectos tributarios o judiciales y para los casos de inspección, vigilancia e intervención del Estado podrá exigirse la presentación de libros de contabilidad y demás documentos privados, en los términos que señale la ley".**

(Subrayado y resaltado fuera del texto original).

Según el aparte transcrito, especialmente lo referido en el último inciso de la norma citada, la Superintendencia de Transporte, en su calidad de autoridad administrativa con facultades de inspección, vigilancia y control, está autorizada por mandato constitucional, para exigir la presentación de cualquier clase de información que considere necesaria para el cumplimiento de sus funciones.

En el mismo sentido, el artículo 83 de la Ley 222 de 1995 estableció la facultad a cargo de esta Autoridad para solicitar, confirmar y analizar la información que se requiera para determinar la situación jurídica, contable, económica y administrativa de cualquier agente que se encuentre bajo su supervisión. Al respecto, la norma citada dispone lo siguiente:

*"**Artículo 83.** Inspección. La inspección consiste en la atribución de la Superintendencia de Sociedades para solicitar, confirmar y analizar de manera ocasional, y en la forma, detalle y términos que ella determine, la información que requiera sobre la situación jurídica, contable, económica y administrativa de cualquier sociedad comercial no vigilada por la Superintendencia Bancaria o sobre*

*"Por la cual se decide la investigación administrativa iniciada mediante la Resolución No. 3020 del 20 de marzo de 2024 contra la empresa **SERVICIOS PROFESIONALES FONMEB S.A.S.- SERPEF S.A.S.** identificada con NIT. 900.459.574-1"*

*operaciones específicas de la misma. La Superintendencia de Sociedades, de oficio, podrá practicar investigaciones administrativas a estas sociedades".*

En línea con lo anterior, no debe perderse de vista que el artículo 228 de la citada Ley 222 de 1995 establece que *"Las facultades asignadas en esta ley en materia de vigilancia y control a la Superintendencia de Sociedades, serán ejercidas por la Superintendencia que ejerza vigilancia sobre la respectiva sociedad, si dichas facultades le están expresamente asignadas. En caso contrario, le corresponderá a la Superintendencia de Sociedades, salvo que se trate de sociedades vigiladas por la Superintendencia Bancaria o de Valores"*.

Es por ello que tal y como lo indicó la Sala Plena del Consejo de Estado, en sentencia C-746 del 25 de septiembre del 2001<sup>4</sup>, la Superintendencia de Transporte ejerce las facultades de inspección, vigilancia y control de manera integral sobre las sociedades y empresas unipersonales cuya actividad principal es la prestación del servicio público de transporte.

Ahora bien, el artículo 46 de la Ley 336 de 1996 dispuso que se impondrán las multas a las que haya lugar en los casos en los que, entre otros asuntos, el sujeto vigilado no suministre la información que legalmente le haya sido solicitada y que no repose en los archivos de la Entidad respectiva. Lo anterior, en concordancia con las reglas establecidas para el efecto por parte de la Superintendencia a través de los actos administrativos expedidos para cada vigencia. Así mismo, con fundamento en las facultades legalmente conferidas en la ley, y de acuerdo con lo establecido mediante el artículo 6 del Decreto 2741 de 2001, la Superintendencia de Transporte expidió la Circular No. 004 de 2011, bajo la cual habilitó en su página web el Sistema Nacional de Supervisión al Transporte – VIGIA, a fin de propiciar herramientas de fácil e inmediato acceso para que sus vigilados remitieran la información de carácter objetiva y subjetiva acorde a sus obligaciones.

Conforme a lo señalado, esta Dirección realizará un análisis dentro del presente caso, para establecer si los cargos formulados a través de la resolución por la cual se ordenó el inicio de la presente investigación administrativa de carácter sancionatoria se encontraron probados, o si, por el contrario, se exonerará a la investigada sobre la responsabilidad atribuida en el marco de esta actuación. Así las cosas, esta Dirección procederá a decidir el caso en concreto, según lo previsto en el artículo 51 de la Ley 336 de 1996, en concordancia con lo previsto en el artículo 47 de la Ley 1437 de 2011.

## **7.2 Consideraciones relacionadas con los cargos formulados.**

Teniendo en cuenta el análisis jurídico y fáctico de los hechos relacionados con la investigación, y las pruebas obrantes en el expediente, esta Dirección considera que la **SERVICIOS PROFESIONALES FONMEB S.A.S.**, identificada con NIT. 901.459.574-1, incumplió con el deber de reportar la información subjetiva correspondiente a la vigencia 2020, de acuerdo con los términos establecidos en la Resolución No. 2331 del 7 de abril de 2021, así como la información subjetiva correspondiente a la vigencia 2021, conforme a lo dispuesto en la Resolución No.

<sup>4</sup> *Ibidem*

**RESOLUCIÓN No 19006**

**DE 18-12-2025**

*"Por la cual se decide la investigación administrativa iniciada mediante la Resolución No. 3020 del 20 de marzo de 2024 contra la empresa **SERVICIOS PROFESIONALES FONMEB S.A.S.- SERPEF S.A.S.** identificada con NIT. 900.459.574-1"*

1170 del 13 de abril de 2022. Las conductas descritas configurarían, presuntamente, una infracción a lo previsto en el literal c) del artículo 46 de la Ley 336 de 1996.

En cumplimiento de lo dispuesto en la Ley 336 de 1996, la Superintendencia de Transporte, mediante la Resolución No. 2331 del 7 de abril de 2021, estableció las fechas, formas y medios para la presentación de los informes de índole subjetivo correspondientes a la vigencia 2020. De igual forma, a través de la Resolución No. 1170 del 13 de abril de 2022, se fijaron dichos parámetros para la vigencia 2021.

En el caso concreto, la Superintendencia estableció que la información subjetiva para la vigencia 2020, se debía presentar en las siguientes fechas, de acuerdo con los parámetros que se señalan a continuación:

**Imagen No. 1**

VIGENCIA	GRUPO	ÚLTIMOS DÍGITOS	HASTA
2020	2	74	11/05/2021

**Fuente:** Imagen tomada de la Resolución No. 2331 del 7 de abril de 2021

Asimismo, la Superintendencia estableció que la información subjetiva para la vigencia del 2021 se debía presentar en las siguientes fechas, de acuerdo con el calendario establecido para tal fin:

**Imagen No. 2**

VIGENCIA	GRUPO	ÚLTIMOS DÍGITOS	HASTA
2021	2	74	06/06/2022

**Fuente:** Imagen tomada de la Resolución No. 1170 del 13 de abril de 2022

Teniendo en cuenta lo anterior, la Dirección de Promoción y Prevención de Puertos de la Supertransporte, remitió a la Dirección de Investigaciones de Puertos de esta Superintendencia, Memorando No. 20236300033533 del 11 de abril de 2023, por medio del cual informó sobre la probable ocurrencia de un incumplimiento por parte de la **SERVICIOS PROFESIONALES FONMEB S.A.S.**, toda vez que no habría cumplido la obligación de reportar la información de carácter subjetivo relativos a las vigencias 2020 y 2021.

Con ocasión a lo anterior, esta Dirección consultó el Sistema Nacional de Supervisión al Transporte – VIGIA, en donde logró acreditar el incumplimiento de la investigada descrito en el memorando mencionado, tal y como se evidencia a continuación:

**RESOLUCIÓN No 19006**

**DE 18-12-2025**

*"Por la cual se decide la investigación administrativa iniciada mediante la Resolución No. 3020 del 20 de marzo de 2024 contra la empresa **SERVICIOS PROFESIONALES FONMEB S.A.S.- SERPEF S.A.S.** identificada con NIT. 900.459.574-1"*

**Imagen No. 3**

A continuación, podrá consultar o generar una nueva entrada de información.

SERVICIOS PROFESIONALES FONMEB S.A.S. SERPEF SAS / NIT: 900459574

Entrega de información

Usted tiene 2 entregas pendientes... [Entregas pendientes](#) + [Consultar entregas](#)

Fecha programada	Fecha entrega	Fecha inicial información	Fecha final información	Año reportado	Estado	Fecha limite entrega	Tipo entrega	Tipo información	Opciones
04/04/2023	29/01/2024	01/01/2022	31/12/2022	2022	Entregada	08/05/2023	Principal	IFC G2	
09/05/2022	29/01/2024	01/01/2021	31/12/2021	2021	Entregada	06/06/2022	Principal	IFC G2	
07/04/2021	06/12/2023	01/01/2020	31/12/2020	2020	Entregada	11/05/2021	Principal	IFC G2	
13/05/2020	23/06/2020	01/01/2019	31/12/2019	2019	Entregada	12/10/2020	Principal	IFC G2	
05/04/2019	25/06/2019	01/01/2018	31/12/2018	2018	Entregada	31/05/2019	Principal	IFC G2	

**Fuente:** Imagen tomada del aplicativo -VIGIA-.

De la consulta realizada en el Sistema Nacional de Supervisión al Transporte – VIGIA, esta Dirección comprobó que la investigada incumplió con el deber de reportar la información subjetiva correspondiente a la vigencia 2020, de acuerdo con los términos establecidos en la Resolución No. 2331 del 7 de abril de 2021, así como la información subjetiva correspondiente a la vigencia 2021, conforme a lo dispuesto en la Resolución No. 1170 del 13 de abril de 2022. Por su parte, la **SERVICIOS PROFESIONALES FONMEB S.A.S.**, no presentó escrito de descargos, según los términos establecidos en la Resolución No. 3020 del 20 de marzo de 2024.

En ese sentido, conforme a las pruebas que obran en el expediente, se evidencia que, en la formulación del pliego de cargos, la Superintendencia de Transporte fue enfática en resaltar la obligación que tienen las empresas de cumplir estrictamente con los plazos establecidos en las resoluciones correspondientes, para efectuar el cargue oportuno de la información financiera, contable, administrativa y legal en el Sistema Nacional de Supervisión al Transporte **VIGIA**. El incumplimiento de dichos deberes constituye una conducta sancionable, conforme al marco normativo vigente.

**Graduación y liquidación de la Sanción**

**OCTAVO:** El artículo 50 de la Ley 1437 de 2011 establece que la gravedad de las faltas y el rigor de las sanciones por infracciones administrativas deben graduarse atendiendo a criterios tales como:

*"Por la cual se decide la investigación administrativa iniciada mediante la Resolución No. 3020 del 20 de marzo de 2024 contra la empresa **SERVICIOS PROFESIONALES FONMEB S.A.S.- SERPEF S.A.S.** identificada con NIT. 900.459.574-1"*

*"(...)*

*la gravedad de las faltas y el rigor de las sanciones por infracciones administrativas se graduarán atendiendo a los siguientes criterios, en cuanto resultaren aplicables:*

- 1. Daño o peligro generado a los intereses jurídicos tutelados.*
- 2. Beneficio económico obtenido por el infractor para sí o a favor de un tercero.*
- 3. Reincidencia en la comisión de la infracción.*
- 4. Resistencia, negativa u obstrucción a la acción investigadora o de supervisión.*
- 5. Utilización de medios fraudulentos o utilización de persona interpuesta para ocultar la infracción u ocultar sus efectos.*
- 6. Grado de prudencia y diligencia con que se hayan atendido los deberes o se hayan aplicado las normas legales pertinentes.*
- 7. Renuencia o desacato en el cumplimiento de las órdenes impartidas por la autoridad competente.*
- 8. Reconocimiento o aceptación expresa de la infracción antes del decreto de pruebas.*

*(...)."*

Con fundamento en lo expuesto, esta Dirección concluye que los criterios aplicables para la imposición de la sanción, atendiendo a los hechos debidamente probados y a la afectación generada a los bienes jurídicos tutelados, corresponden a los previstos en los numerales 1, 3, 4 y 7 del artículo 50 del CPACA, conforme se expone a continuación:

**8.1 Daño o peligro generado a los intereses jurídicos tutelados, Reincidencia en la comisión de la infracción, Resistencia, negativa u obstrucción a la acción investigadora o de supervisión y renuencia o desacato en el cumplimiento de las órdenes impartidas por la autoridad competente.**

La adecuada prestación del servicio no solo debe examinarse respecto de las condiciones operativas, sino que, además, para esos efectos se deben tener en cuenta los aspectos de orden subjetivo de cada vigilada. Este último, corresponde por supuesto, al análisis de factores vinculados con la organización y administración del prestador del servicio, los cuales guardan relación con las condiciones de orden financiero, contable, administrativo, societario y legal de cada vigilado. En ese sentido, cuando la Superintendencia de Transporte emite directrices respecto del modo como se deben realizar los reportes financieros y contables de cada anualidad, está ejerciendo sus facultades de inspección y vigilancia sobre el aspecto subjetivo, con el fin de corroborar si las condiciones subjetivas del prestador del servicio son idóneas o si, por el contrario, se hace necesario establecer unas medidas que garanticen un proceso de mejora continuo en este aspecto.

Es oportuno indicar que el comportamiento desplegado por la investigada, el cual es materia de investigación generó dos efectos: la obstrucción de las funciones que por mandato legal le han sido asignadas y la omisión del deber de colaboración y desatención de las instrucciones impartidas por el Estado, a través de sus entidades administrativas.

*"Por la cual se decide la investigación administrativa iniciada mediante la Resolución No. 3020 del 20 de marzo de 2024 contra la empresa **SERVICIOS PROFESIONALES FONMEB S.A.S.- SERPEF S.A.S.** identificada con NIT. 900.459.574-1"*

En este caso, la investigada obstruyó las facultades de supervisión integral en cabeza de esta Superintendencia al no cargar la información financiera que se reporta en el sistema VIGIA en las condiciones y términos establecidos para tal fin. En este punto, debe resaltarse que dicho comportamiento se constituye como obstructivo porque el análisis de la información reportada por el vigilado se constituye en uno de los mecanismos que se utilizan para establecer las condiciones en las que se está prestando el servicio. Lo anterior, toda vez que en el caso que la investigada tenga algún tipo de falencia de carácter administrativo y/o financiero podría derivar en el incumplimiento de la prestación efectiva del servicio público de transporte, siendo lo anterior de alcance de esta Superintendencia. En esos casos, como ya se mencionó, se podrían generar planes de mejoramiento que le permitan al vigilado sobreponerse a las situaciones identificadas y garantizar la prestación del servicio.

En segundo lugar, se observa que el vigilado incurrió incumplimientos reiterados, toda vez que la entrega de los informes de carácter subjetivo fue realizada de manera extemporánea durante las vigencias 2020 y 2021, respectivamente. Asimismo, se advierte que el vigilado adopta una conducta renuente frente al cumplimiento de los mandatos previstos en la normativa aplicable o en los actos con fuerza de ley. En otras palabras, el incumplimiento de la orden de reporte de información por parte de la configura una omisión a un deber claro, imperativo e inobjetable. En ese sentido, esta Dirección encontró que a través de los actos administrativos que establecieron los términos para realizar el reporte de la información financiera y contable de los vigilados, se constituyó una obligación que estos debían cumplir en momento específico, es decir en una fecha cierta y determinable.

Por consiguiente, la investigada tenía el deber legal de reportar la información en el VIGIA, de acuerdo con las instrucciones y términos impartidos por la Superintendencia de Transporte, tal y como se estableció en esta actuación administrativa.

**NOVENO:** Que conforme a lo señalado y teniendo en cuenta las infracciones cometidas, esta Dirección sancionará a la investigada de acuerdo con lo preceptuado en el régimen sancionatorio contenido en el artículo 46 de la Ley 336 de 1996.

"(...)

**Artículo 46.** Con base en la graduación que se establece en el presente artículo, las multas oscilarán entre 1 y 2.000 salarios mínimos mensuales vigentes teniendo en cuenta las implicaciones de la infracción y procederán en los siguientes casos:

(...)

c) En caso de que el sujeto no suministre la información que legalmente le haya sido solicitada y que no repose en los archivos de la entidad solicitante;

(...)

e) En todos los demás casos de conductas que no tengan asignadas una sanción

RESOLUCIÓN No 19006

DE 18-12-2025

"Por la cual se decide la investigación administrativa iniciada mediante la Resolución No. 3020 del 20 de marzo de 2024 contra la empresa **SERVICIOS PROFESIONALES FONMEB S.A.S.- SERPEF S.A.S.** identificada con NIT. 900.459.574-1"

específica y constituyan violación a las normas del transporte.

(..)"

Es importante precisar que, si bien las sanciones previstas en la Ley 1242 de 2008 y en la Ley 336 de 1996 fueron originalmente establecidas en **salarios mínimos legales diarios vigentes -SMLMV-**, el artículo 313 de la Ley 2294 de 2023 creó la **Unidad de Valor Básico -UVB-** como nueva unidad de referencia, sustituyendo expresamente las menciones al SMLMV y a la UVT en materia de sanciones, cobros y demás conceptos administrativos. Esta disposición estableció, además, que el valor de la UVB será reajustado anualmente conforme a la variación del Índice de Precios al Consumidor -IPC- sin alimentos ni regulados, certificado por el DANE, y publicado por el Ministerio de Hacienda antes del primero (1) de enero de cada año. Ahora bien, el mentado artículo 313 de la Ley 2294 determinó, lo siguiente:

**"ARTÍCULO 313. UNIDAD DE VALOR BÁSICO -UVB-.** Créase la Unidad de Valor Básico -UVB-. El valor de la Unidad de Valor Básico -UVB- se reajustará anualmente en la variación del Índice de Precios al Consumidor-IPC- sin alimentos ni regulados, certificado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE-, en el periodo comprendido entre el primero (1) de octubre del año anterior al año considerado y la misma fecha del año inmediatamente anterior a este.

(...)

**Todos los cobros; sanciones; multas;** tarifas; requisitos financieros para la constitución, la habilitación, la operación o el funcionamiento de empresas públicas y/o privadas; requisitos de capital, patrimonio o ingresos para acceder y/o ser beneficiario de programas del estado; montos máximos establecidos para realizar operaciones financieras; montos mínimos establecidos para el pago de comisiones y contraprestaciones definidas por el legislador; cuotas asociadas al desarrollo de actividades agropecuarias y de salud; clasificaciones de hogares, personas naturales y personas jurídicas en función de su patrimonio y/o sus ingresos; incentivos para la prestación de servicio público de aseo; y honorarios de los miembros de juntas o consejos directivos, **actualmente denominados y establecidos con base en salarios mínimos o en Unidades de Valor Tributario - UVT-, deberán ser calculados con base en su equivalencia en términos de la Unidad de Valor Básico -UVB- del año 2023, conforme lo dispuesto en este artículo.**

(...)" Subrayado y negrilla propios.

En desarrollo de lo anterior, la Superintendencia de Transporte expidió la **Circular Interna No. 20255330000134 del 8 de septiembre de 2025**<sup>5</sup>, mediante la cual unificó los criterios relativos a la graduación y tasación de sanciones, estableciendo que éstas deberán determinarse en UVB.

En consecuencia, las multas a imponer en el presente caso se liquidarán en UVB, tomando como base, el literal c) del artículo 46 de la Ley 336 de 1996, en

<sup>5</sup> La cual tiene por asunto: "Unificación de criterio sobre la graduación y tasación de la sanción por infracciones a las normas del sector en Unidad de Valor Básico (UVB)", y fue dirigida a "Directores de las Direcciones de Investigaciones y Superintendentes delegados".

**RESOLUCIÓN No 19006**

**DE 18-12-2025**

*"Por la cual se decide la investigación administrativa iniciada mediante la Resolución No. 3020 del 20 de marzo de 2024 contra la empresa **SERVICIOS PROFESIONALES FONMEB S.A.S.- SERPEF S.A.S.** identificada con NIT. 900.459.574-1"*

concordancia con el artículo 313 de la Ley 2294 de 2023 y con lo dispuesto en la referida Circular Interna. Para efectos de claridad y de garantía del principio de seguridad jurídica, en la parte resolutive de la presente decisión se expresará el valor pecuniario de la sanción correspondiente a la vigencia en la cual ocurrieron los hechos constitutivos de la infracción, calculado de conformidad con el análisis de los criterios de graduación previstos en el artículo 50 del CPACA. Dicho monto será expresado con base en su equivalencia en términos de la Unidad de Valor Básico –UVB– del año 2025, conforme a lo dispuesto en el literal d), numeral 3, de la Circular Interna No. 20255330000134 del 8 de septiembre de 2025.

En este sentido, se impondrá a la **SERVICIOS PROFESIONALES FONMEB S.A.S.**, identificada con NIT. 900.459.574-1, las siguientes multas:

1. Multa correspondiente a la suma de **TRES MILLONES SEISCIENTOS TREINTA Y OCHO MIL OCHOCIENTOS OCHENTA PESOS (\$3.638.880 M/CTE)**, lo que equivale a **TRESCIENTAS QUINCE (315) UVB** del año 2025.

Lo anterior, debido a que no reportó la información contable y financiera correspondiente al año 2020, conducta que transgredió lo dispuesto en la Resolución No. 2331 del 7 de abril de 2021, en concordancia con el literal c) del artículo 46 de la Ley 336 de 1996, el artículo 313 de la Ley 2294 de 2023 y con lo dispuesto en la Circular Interna No. 20255330000134 del 8 de septiembre de 2025.

2. Multa correspondiente a la suma de **CUATRO MILLONES OCHO MIL QUINIENTOS CUARENTA Y CUATRO PESOS (\$4.008.544 M/CTE)**, lo que equivale a **TRESCIENTAS CUARENTA Y SIETE (347) UVB** del año 2025.

Lo anterior, debido a que no reportó la información contable y financiera correspondiente al año 2021, conducta que transgredió lo dispuesto en la Resolución No. 1170 del 13 de abril de 2022, en concordancia con el literal c) del artículo 46 de la Ley 336 de 1996, el artículo 313 de la Ley 2294 de 2023 y con lo dispuesto en la Circular Interna No. 20255330000134 del 8 de septiembre de 2025.

**DÉCIMO:** Que, en aras de salvaguardar el ejercicio de derecho de defensa de la investigada, esta Dirección pondrá a su disposición las piezas probatorias que obran en el expediente y que las mismas serán tenidas en cuenta. Para el efecto, acá la sancionada podrá ingresar mediante el enlace:

[SERPEF SAS](#)

[https://supertransporte.sharepoint.com/:f:/s/RepositoriodeexpedientesdeLaDireccindeInvestigacionesdePuertos/IgAi7NEPXFfRSI7Nx\\_sB7mVUASYgva9n7W-HVulbNau5VcK?e=pEAZQf](https://supertransporte.sharepoint.com/:f:/s/RepositoriodeexpedientesdeLaDireccindeInvestigacionesdePuertos/IgAi7NEPXFfRSI7Nx_sB7mVUASYgva9n7W-HVulbNau5VcK?e=pEAZQf)

En caso que presentar dificultades para el ingreso, solicitar a esta Dirección, acceso al expediente a través del correo electrónico

**RESOLUCIÓN No 19006**

**DE 18-12-2025**

*"Por la cual se decide la investigación administrativa iniciada mediante la Resolución No. 3020 del 20 de marzo de 2024 contra la empresa **SERVICIOS PROFESIONALES FONMEB S.A.S.- SERPEF S.A.S.** identificada con NIT. 900.459.574-1"*

[direccioninvestigacionespuertos@supertransporte.gov.co](mailto:direccioninvestigacionespuertos@supertransporte.gov.co) y/o a través de canal oficial de la Entidad para la recepción de comunicaciones, este es, a través de la página [www.supertransporte.gov.co](http://www.supertransporte.gov.co) opción: Peticiones, Quejas, Reclamos y Denuncias (PQRSD) – Radicación de Documentos, indicando el número y fecha de esta resolución.

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Investigaciones de Puertos, en uso de sus atribuciones constitucionales y legales,

### **RESUELVE**

**ARTÍCULO PRIMERO: DECLARAR** que la **SERVICIOS PROFESIONALES FONMEB S.A.S.**, identificada con NIT. 901.459.574-1, incurrió en la conducta descrita en el literal c del artículo 46 de la Ley 336 del 1996, por no haber reportado oportunamente la información de carácter contable, financiero, administrativo y legal correspondiente a la vigencia 2020, en los términos establecidos en la Resolución No. 2331 del 7 de abril del 2021.

**ARTÍCULO SEGUNDO: DECLARAR** que la **SERVICIOS PROFESIONALES FONMEB S.A.S.**, identificada con NIT. 901.459.574-1, incurrió en la conducta descrita en el literal c del artículo 46 de la Ley 336 del 1996, por no haber reportado oportunamente la información de carácter contable, financiero, administrativo y legal correspondiente a la vigencia 2021, en los términos establecidos en la Resolución No. 1170 del 13 de abril de 2022.

**ARTÍCULO TERCERO: SANCIONAR** a la **SERVICIOS PROFESIONALES FONMEB S.A.S.**, identificada con NIT. 901.459.574-1 con multa correspondiente a la suma de **TRES MILLONES SEISCIENTOS TREINTA Y OCHO MIL OCHOCIENTOS OCHENTA PESOS (\$3.638.880 M/CTE)**, lo que equivale a **TRESCIENTAS QUINCE (315) UVB** del año 2025, por encontrarse probada la infracción a la normatividad relacionada con el reporte de información de carácter contable, financiero, administrativo y legal correspondiente a la vigencia 2020, de conformidad con la parte motiva de la presente Resolución.

**ARTÍCULO CUARTO: SANCIONAR** a la **SERVICIOS PROFESIONALES FONMEB S.A.S.**, identificada con NIT. 901.459.574-1, con multa correspondiente a la suma de **CUATRO MILLONES OCHO MIL QUINIENTOS CUARENTA Y CUATRO PESOS (\$4.008.544 M/CTE)**, lo que equivale a **TRESCIENTAS CUARENTA Y SIETE (347) UVB** del año 2025, por encontrarse probada la infracción a la normatividad relacionada con el reporte de información de carácter contable, financiero, administrativo y legal correspondiente a la vigencia 2021, de conformidad con la parte motiva de la presente Resolución.

**ARTÍCULO QUINTO:** Las multas impuestas en la presente resolución, deberán ser pagadas dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes, contados a partir de la ejecutoria de la presente decisión en la cuenta corriente No. 223-03504-9, para pagos con cheque y a la cuenta corriente No. 223-03506-4, para pagos en efectivo a nombre de la SUPERINTENDENCIA DE TRANSPORTE

**RESOLUCIÓN No 19006**

**DE 18-12-2025**

*"Por la cual se decide la investigación administrativa iniciada mediante la Resolución No. 3020 del 20 de marzo de 2024 contra la empresa **SERVICIOS PROFESIONALES FONMEB S.A.S.- SERPEF S.A.S.** identificada con NIT. 900.459.574-1"*

CONTRIBUCIONES–MULTAS ADMINISTRATIVAS, ambas del Banco de Occidente.

**PARÁGRAFO PRIMERO:** Efectuado el pago de las multas por parte de la **SERVICIOS PROFESIONALES FONMEB S.A.S.**, identificada con NIT. 900.459.574-1, deberá allegar a esta entidad vía fax: 3526700 extensión 254 0 221 o al correo electrónico:

[direccioninvestigacionespuertos@supertransporte.gov.co](mailto:direccioninvestigacionespuertos@supertransporte.gov.co) o por correo certificado, o a través de cualquier otro medio idóneo; copia legible del recibo de consignación indicando expresamente el número de Resolución de fallo.

**PARÁGRAFO SEGUNDO:** Vencido el plazo de acreditación del pago sin que éste se haya demostrado, se procederá a su cobro persuasivo y/o coactivo por parte del Grupo de Jurisdicción Coactiva adscrito a la Oficina Asesora Jurídica de la Superintendencia de Transporte, teniendo en cuenta que la presente Resolución presta mérito ejecutivo de acuerdo con lo consagrado en el artículo 99 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - Ley 1437 de 2011.

**ARTÍCULO SEXTO: NOTIFICAR** el contenido de la presente resolución a la **SERVICIOS PROFESIONALES FONMEB S.A.S.**, identificada con NIT. 901.459.574-1; a través del procedimiento descrito en el artículo 50 y 51 de la Ley 336 de 1996 y el artículo 67 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO SÉPTIMO:** Contra la presente resolución proceden los recursos de reposición ante esta Dirección de Investigaciones de Puertos y en subsidio el de apelación ante la Delegatura de Puertos, de los cuales la investigada podrá hacer por escrito durante la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de publicación, según los artículos 74 y siguientes de la Ley 1437 de 2011.

## **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

**Ciro Álvaro Molina Vence**

Director de Investigaciones de Puertos

Notificar a:

**SERVICIOS PROFESIONALES FONMEB S.A.S.**

NIT. 900.459.574-1

Dirección: Bosque Avenida Pedro Velez 48 – 14

Correo electrónico: [gerencia@serpef.com.co](mailto:gerencia@serpef.com.co)

Cartagena, Bolívar

Co-Proyectó: Adriana Lucía Dávila Colorado – Profesional especializado – DIP

María Alejandra García Rodríguez – Abogada Contratista – DIP

Revisó: **Ciro Álvaro Molina Vence** - Director de Investigaciones de Puertos

Aprobó: **Ciro Álvaro Molina Vence** - Director de Investigaciones de Puertos