

#### MINISTERIO DE TRANSPORTE SUPERINTENDENCIA DE TRANSPORTE

**RESOLUCIÓN NÚMERO** 15981 **DE** 17/10/2025

"Por la cual se ordena el archivo de un Informe Único de Infracción al Transporte"

## EL DIRECTOR DE INVESTIGACIONES DE TRÁNSITO Y TRANSPORTE TERRESTRE

En ejercicio de sus facultades Constitucionales, legales y, en especial, las que le confiere el numeral 3 del artículo 22 del Decreto 2409 del 2018, y

#### **CONSIDERANDO**

**PRIMERO:** Que el artículo 1 de la Constitución Política de Colombia dice: "Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general." (Se destaca)

Así mismo, el artículo 2 de la misma Constitución dice: "Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

**SEGUNDO:** Que el numeral 11 del artículo 189 de la Constitución Política de Colombia establece que le corresponde al Presidente de la Republica "[e]jercer la potestad reglamentaria, mediante la expedición de los decretos, resoluciones y órdenes necesarios para la cumplida ejecución de las leyes."

**TERCERO:** Que el inciso 2 del artículo 13 de la Constitución Política dice: "*El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados."* 

**CUARTO:** Que el artículo 150 de la Constitución Política de Colombia establece que le corresponde al Congreso hacer las leyes, y según el numeral 8, "[e]xpedir las normas a las cuales debe sujetarse el Gobierno para el ejercicio de las funciones de inspección y vigilancia que le señala la Constitución."

**QUINTO:** Que el artículo 365 de la Constitución Política de Colombia establece que "[l]os servicios públicos son inherentes a la finalidad social del Estado. Es deber del Estado asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del territorio nacional. Los servicios públicos estarán sometidos al régimen jurídico que fije la Ley (...). En todo caso, el Estado mantendrá la regulación, el control y la vigilancia de dichos servicios (...)". (Se destaca)



1598**DE** 17/10/2025

"Por la cual se ordena el archivo de un Informe Único de Infracción al Transporte"

**SEXTO:** Que la Corte Constitucional en la providencia SU-747 de 1998 (M.P. Eduardo Cifuentes Muñoz) manifestó lo siguiente: "La Constitución de 1991 declara que Colombia es un Estado de derecho y social, que deriva su legitimidad de la democracia (C.P. art. 1). (...) Con el término social se señala que la acción del Estado debe dirigirse a garantizarle a los asociados condiciones de vida dignas. Es decir, con este concepto se resalta que la voluntad del Constituyente en torno al Estado no se reduce a exigir de éste que no interfiera o recorte las libertades de las personas, sino que también exige que el mismo se ponga en movimiento para contrarrestar las desigualdades sociales existentes y para ofrecerle a todos las oportunidades necesarias para desarrollar sus aptitudes y para superar los apremios materiales." (Se destaca)

**SÉPTIMO**: Que el numeral 2 del artículo 3 de la Ley 105 de 1993 establece que "[l]a operación del transporte público en Colombia es un servicio público bajo la regulación del Estado, quien ejercerá el control y la vigilancia necesarios para su adecuada prestación en condiciones de calidad, oportunidad y seguridad".

**OCTAVO:** Que el artículo 9 de la Ley 105 de 1993 establece que "[I]as autoridades que determinen las disposiciones legales impondrán sanciones por violación a las normas reguladoras del transporte, según las disposiciones especiales que rijan cada modo de transporte." (Se destaca).

**NOVENO**: Que en el numeral 8 del artículo 5 del Decreto 2409 de 2018¹ se establece que es función de la Superintendencia de Transporte "[a]delantar y decidir las investigaciones administrativas a que haya lugar por las fallas en la debida prestación del servicio público de transporte, puertos, concesiones, infraestructura, servicios conexos, y la protección de los usuarios del sector transporte".

**DÉCIMO**: Que el numeral 3 del artículo 22 del Decreto 2409 del 2018 establece como función de la Dirección de Investigaciones de Tránsito y Transporte Terrestre "[t]ramitar y decidir, en primera instancia, las investigaciones administrativas que se inicien, de oficio o a solicitud de cualquier persona, por la presunta infracción a las disposiciones vigentes en relación con la debida prestación del servicio público de transporte, servicios conexos a este, así como la aplicación de las normas de tránsito".

**DÉCIMO PRIMERO:** Que la Superintendencia de Transporte es un organismo descentralizado del orden nacional, de carácter técnico, con personería jurídica, autonomía administrativa, financiera y presupuestal, adscrito al Ministerio de Transporte<sup>2</sup>.

De igual forma, la Superintendencia de Transporte tiene como objeto ejercer las funciones de vigilancia, inspección, y control que le corresponden al Presidente de la República como suprema autoridad administrativa en materia de tránsito, transporte y su infraestructura, cuya delegación<sup>3</sup> se concretó en (i) inspeccionar,

\_

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> "Por el cual se modifica y renueva la estructura de la Superintendencia de Transporte y se dictan otras disposiciones".

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Cfr. Artículo 3 del Decreto 2409 de 2018.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup>Al amparo de lo previsto en los artículos 189 numeral 22 y 365 de la Constitución Política de Colombia: "Articulo 189. Corresponde al Presidente de la República como Jefe de Estado, Jefe del Gobierno y Suprema Autoridad Administrativa: (...) 22. Ejercer la inspección y vigilancia de la prestación de los servicios públicos".



1598**DE** 17/10/2025

"Por la cual se ordena el archivo de un Informe Único de Infracción al Transporte"

vigilar y controlar la aplicación y el cumplimiento de las normas que rigen el sistema de tránsito y transporte; y (ii) vigilar, inspeccionar, y controlar la permanente, eficiente y segura prestación del servicio de transporte<sup>4,</sup> sin perjuicio de las demás funciones previstas en la Ley.

En esa medida, se previó que estarán sometidas a inspección, vigilancia y control de la Superintendencia de Transporte<sup>5</sup>: (i) las sociedades con o sin ánimo de lucro, las empresas unipersonales y las personas naturales que presten el servicio público de transporte; (ii) las entidades del Sistema Nacional de Transporte<sup>6</sup>, establecidas en la Ley 105 de 1993<sup>7</sup>, excepto el Ministerio de Transporte, en lo relativo al ejercicio de las funciones que en materia de transporte legalmente les corresponden; y (iii) las demás que determinen las normas legales<sup>8</sup>. (Subrayado fuera de texto original).

Es así que en el Decreto 173 de 2001<sup>9</sup> compilado por el Decreto Único Reglamentario del Sector Transporte No. 1079 de 2015<sup>10</sup>, se establece que la Superintendencia de Transporte ejerce la inspección, vigilancia y control de la prestación del servicio público de transporte terrestre automotor de carga y podrá imponer sanciones, de conformidad con lo establecido en la Ley 336 de 1996, a quienes violen las obligaciones establecidas para el cumplimiento del marco normativo que regula el sector transporte.

Conforme a lo descrito anteriormente, resulta útil establecer que el Honorable Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, estableció<sup>11</sup>:

"La Sala advierte que el ejercicio de la facultad de supervisión y control esencialmente no varía, así cambie el ramo sobre el que recaiga esa facultad. Se trata del poder de la administración de examinar y verificar las actividades desarrolladas por los particulares en aras de que se cumplan las leyes, los reglamentos, órdenes y demás instructivos necesarios para asegurar que tales actividades respondan a los fines de interés público.

La facultad de policía administrativa, que es como se conoce ese poder de supervisión y control a cargo del Estado, no precisa de la existencia de leyes y reglas ad hoc o híperdetalladas, para que pueda surtirse cabalmente en cada caso. No toda falta debe estar necesariamente descrita al mínimo detalle, pues sería imposible dictar una legislación con ese carácter. A través de normas de textura abierta y de conceptos jurídicos indeterminados se pueden describir las conductas que ameritan reprensión por parte de la autoridad correspondiente."

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Decreto 2409 de 2018, artículo 4.

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Cfr. Decreto 101 de 2000 artículo 42. Vigente de conformidad con lo previsto en el artículo 27 del Decreto 2409 de 2018.

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup>"Artículo 1º.- Sector y Sistema Nacional del Transporte. Integra el sector Transporte, el Ministerio de Transporte, sus organismos adscritos o vinculados y la Dirección General Marítima del Ministerio de Defensa Nacional, en cuanto estará sujeta a una relación de coordinación con el Ministerio de Transporte.

Conforman el Sistema de Nacional de Transporte, para el desarrollo de las políticas de transporte, además de los organismos indicados en el inciso anterior, los organismos de tránsito y transporte, tanto terrestre, aéreo y marítimo e infraestructura de transporte de las entidades territoriales y demás dependencias de los sectores central o descentralizado de cualquier orden, que tengan funciones relacionadas con esta actividad."

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> "Por la cual se dictan disposiciones básicas sobre el transporte, se redistribuyen competencias recursos entre la Nación y las Entidades Territoriales, se reglamenta la planeación en el sector transporte y se dictan otras disposiciones"

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup>Lo anterior, en congruencia por lo establecido en el artículo 9 de la Ley 105 de 1993, la Ley 336 de 1996 y demás leyes aplicables a cada caso concreto.

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup>Por el cual se reglamenta el Servicio Público de Transporte Terrestre Automotor de Carga

<sup>&</sup>lt;sup>10</sup>Artículo 2.2.1.7.1.2. del Decreto 1079 de 2015 Control y vigilancia "La inspección, vigilancia y control de la prestación del Servicio Público de Transporte Terrestre Automotor de Carga estará a cargo de la Superintendencia de Puertos y Transporte.

 $<sup>^{11}</sup>$  Radicado 250002324000200600937 01 del 15 de junio de 2017



1598**DE** 17/10/2025

"Por la cual se ordena el archivo de un Informe Único de Infracción al Transporte"

En este orden de ideas, la Superintendencia de Transporte, para el caso que nos ocupa, ejerce sus facultades de inspección, vigilancia y control, velando por el cumplimiento de las normas al sector transporte, sean estas, leyes, decretos, resoluciones, circulares, ordenes entre otros.

**DÉCIMO SEGUNDO:** Que la Dirección de Tránsito y Transporte de la Policía Nacional (en adelante DITRA) en el desarrollo de sus funciones, las cuales están establecidas en la Resolución 00202 de 2010<sup>12</sup>, realiza operativos en las vías del territorio nacional con el fin de verificar que las empresas que prestan el servicio público de transporte cumplan con los requisitos normativos para su operación, salvaguardando el principio de legalidad y seguridad que rigen el sector transporte.

12.1 Como consecuencia de los citados operativos, la DITRA trasladó a la Superintendencia de Transporte, entre otros, un Informe Único de Infracción al Transporte (IUIT) mediante radicado No. 20245341937892 del 26/12/2024, el cual se relaciona a continuación:

	IUIT	Fecha de IUIT	PLACA		
1	17768A	21/10/202 4	JRP160		

**DÉCIMO TERCERO**: Que en virtud de lo dispuesto en el artículo 50 de la Ley 336 de 1996, previo a observar una imputación fáctica, jurídica y probatoria, este Despacho debe observar si los elementos de prueba o normas con el cual se pretende fundamentar la investigación son procedentes y suficientes para mediar un proceso administrativo sancionatorio conforme a las siguientes consideraciones:

#### 13.1 Caso en Concreto:

## 13.1.1. Informe Único de Infracciones al Transporte No. 17768A del 21/10/2024<sup>13</sup>.

Mediante Informe Único de Infracciones al Transporte No. **17768A** del 21/10/2024, el agente de tránsito impuso infracción al vehículo de placas **JRP160** debido a que conforme a lo descrito en la casilla de observaciones el automotor "(...) VEHICULO EXCEDE LA CAPACIDAD DE CARGA SEGUN TIQUETE NO 2024102100532 PESO REGISTRADO 53640. PESO MAXIMO 56300 CON UN SOBREPESO DE 340 KG DE MAS. NO SE INMOVILIZA EL VEHICULO YA QUE TRANSBORDA 340 KG DE SOBREPESO. VEHICULO CLASE TRACTOCAMION (...)" como se vislumbra a continuación:

ESPACIO EN BLANCO

<sup>12</sup> Por la cual se define la estructura orgánica interna y se determinan las funciones de la Dirección de Tránsito y Transporte (...)".

 $<sup>^{\</sup>rm 13}$  Allegado mediante radicado No. 20245341937892 del 26/12/2024.



1598**DE** 17/10/2025

"Por la cual se ordena el archivo de un Informe Único de Infracción al Transporte"

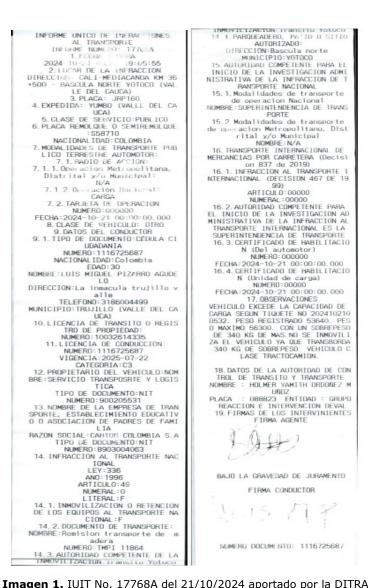


Imagen 1. IUIT No. 17768A del 21/10/2024 aportado por la DITRA.

A partir de lo consignado en el Informe Único de Infracciones al Transporte No. 17768A del 21/10/2024, concretamente en la casilla 13 se consignó como presunta empresa de transporte, la sociedad "CARTON COLOMBIA S A" con NIT. 890300406-3, la cual en su objeto social registra lo siguiente:

Objeto social.

La sociedad tiene por objeto:

- 1. Manufacturar productos de pulpa o pasta de celulosa, cartón, papel, plásticos y otros productos similares y materias primas adecuadas para la elaboración de tales productos.
- 2. Manufacturar con tales productos y materias primas, solos o combinados entre si, o con metales, vidrio o maderas u otros elementos aptos para el efecto, empaques, envases, muebles, materias de construcción y dispositivos para la promoción y exportación de toda clase de artículos de consumo.
- 3. Adquirir o comercializar en Colombia o en el exterior, directamente o a través de sociedades comerciales, cartón, papel, pulpa o pasta celulosa, plásticos, madera y otros elementos derivados de estos productos o en combinación con ellos o con metales, vidrio, etc.
- 4. Instalar y administrar plantas recolectoras y procesadoras de desperdicios de papel, cartón, plásticos, vidrio y similares.
- 5. Fomentar la producción en Colombia y en el exterior de materias primas para la producción de cartón, papel, pulpa o pasta de celulosa, plásticos y otros productos similares.
- 6. Plantar árboles de toda clase y planear el cultivo, beneficio y aprovechamiento de estos y de sus productos secundarios tale como semillas, resinas, taninos, etc.



1598**DE** 17/10/2025

"Por la cual se ordena el archivo de un Informe Único de Infracción al Transporte"

- 7. El aprovechamiento industrial de bosques cultivados con el fin de extraer maderas para su posterior transformación, distribución venta y exportación, adquirir, negociar, procesar o manufacturar maderas, pulpas, pastas celulósicas, reinas y demás productos derivados del aprovechamiento forestal para su posterior transformación, venta o exportación.
- Prestar servicios de asesorías y asistencia técnica en plantaciones forestales, mantenimiento, cultivo y aprovechamiento de la madera.
- Instalar y explotar plantas productoras de energía eléctrica, a gas u otras fuentes de energía.
- Establecer y explotar servicios de transporte terrestre, fluvial, marítimo y aéreo que tiendan a facilitar las operaciones industriales y comerciales de la compañía, así como fomentar empresas de ese tipo y participar en ellas.
- 11. Realizar actividades de exploración y explotación minera.
- 12. Prestar servicios de administración, asesoría y consultoría en las siguientes áreas: mercadeo, jurídico, ventas, auditoría, financiera, administración, sistemas, informática, métodos y procedimientos, comunicaciones, ingeniería civil, eléctrica, química y mecánica y demás servicios de back office.
- Desarrollar actividades relacionadas con la investigación científica o el desarrollo tecnológico.
- 14. En desarrollo de este objeto social principal, la Compañía podrá:
- a. Adquirir los bienes muebles e inmuebles, corporales o incorporales, cuya adquisición sea necesaria para la realización del objeto social.
- b. Constituir gravámenes sobre los bienes de su propiedad. Celebr5ar contratos cuenta corriente con toda clase de personas; efectuar todo tipo de operaciones bancarias; realizar actos sobre títulos valores; intervenir en la constitución de sociedades que tengan fines iguales, similares, conexos o complementarios, o ingresar a ellas posteriormente. Constituirse garante de obligaciones de terceros cuando tales obligaciones se ejecuten en desarrollo del objeto social.
- Conseguir empréstitos por medio de la emisión de bonos, papeles
- comerciales, operaciones de titularización y, en general títulos valores.

  d. Abrir fábricas, talleres, almacenes, depósitos y oficinas; adquirir, conservar, transformar, distribuir y vender materias primas y sus subproductos; constituir, ensamblar, adquirir y vender maquinas; obtener
- concesiones, licencias y patentes.

  e. Formar parte de entidades sin ánimo de lucro y de empresas que contribuyan al adelanto y progreso del país. Hacer contribuciones y aportes para adelantar actividades de carácter cultural, cívico y de asistencia social.
- f. En general, la compañía, podrá ejecutar todos los actos y celebrar todos los contratos de carácter civil, mercantil, administrativo y laboral, que tiendan directamente a la realización del objeto social y los que tengan como finalidad ejercer los derechos o cumplir las obligaciones legal o convencionalmente derivados de la existencia y actividad de la sociedad.

Imagen 2. Tomado del Certificado de Existencia y Representación Legal.

Así mismo, como actividad principal registra en Cámara de Comercio el CIIU 1701 "Fabricación de pulpas (pastas) celulósicas; papel y cartón" la cual, conforme a la nota explicativa de la consulta por código de la Cámara de Comercio de Bogotá<sup>14</sup>:

#### "Esta clase incluve:

- La fabricación de pulpa (pasta) de madera: mecánica, química (soluble o no soluble, blanqueada, semiblanqueada o sin blanquear) y semiquímica.
- La fabricación de pasta a partir de borra (pelusa) de algodón y de otras materias celulósicas fibrosas mediante procesos mecánicos, químicos o semiquímicos.
- La eliminación de tinta y fabricación de pasta a partir de desechos de papel o cartón, trapos, bagazo, etc.
- La fabricación de guata de celulosa y materiales de fibras de celulosa, excepto guata de materiales textiles.
- La fabricación de papel y cartón no acondicionados para la venta al por menor.

<sup>14</sup> https://linea.ccb.org.co/descripcionciiu/



1598**DE** 17/10/2025

"Por la cual se ordena el archivo de un Informe Único de Infracción al Transporte"

- La fabricación de papel y cartón no cuché y sin revestir.
- La fabricación de papel y cartón cuché (couché, estucado, esmaltado o satinado), o papel de impresión cubierto con una capa de caolín, en rollos o en hojas.
- La fabricación de papel periódico y de otros papeles para imprimir o escribir.
- La fabricación de rollos continuos para la fabricación de papel higiénico, papel facial, servilletas, pañuelos y papeles similares para aseo personal.
- La fabricación de papel para cigarrillos.
- La fabricación de papel y cartón en rollos, sin revestir.
- La fabricación de papel kraft rizado o plegado para la elaboración de sacos, bolsas y similares.
- La fabricación de papel semiquímico para acanalar, papel paja y demás papeles para acanalar.
- La fabricación de papeles y cartones sulfurizados (pergamino vegetal); de papeles impermeables a la grasa, de papeles para calcar o glaseados, transparentes o translúcidos; de papel y cartón multilaminar.
- La fabricación de papeles y cartones formados hoja por hoja (papel hecho a mano).
- La fabricación de papel crepé rizado o plegado; papeles y cartones compuestos (por ejemplo, papeles y cartones impregnados con betún u otra sustancia adherente).
- La fabricación de papeles y cartones mixtos, no revestidos superficialmente ni impregnados.
- La fabricación de papeles y cartones rizados, plegados, gofrados o perforados.
- La fabricación de papel y cartón revestidos, recubiertos o impregnados.
- La fabricación de papel carbón o papel esténcil en rollos de grandes hojas.
- La fabricación de laminados y láminas metálicas (aluminio), en el caso de los laminados sobre una base de papel o cartón.
- La reelaboración de pasta, papel y cartón (fabricación de papel y cartón de base) a partir de papel o cartón reciclado para la elaboración de guata de celulosa y materiales de fibras de celulosa; la fabricación de papel o cartón kraft; papel carbón y esténcil en rollos; papel cuché revestido, recubierto o impregnado, papel crepé rizado o plegado; además el procesamiento adicional del papel y del cartón (bañado, recubierto e impregnado con diversos materiales), siempre y cuando el papel o el cartón se constituyan en el elemento base o principal."

Así mismo, con el fin de evidenciar relación alguna de la sociedad con la operación de transporte, se procedió a consultar el aplicativo VIGIA de la Supertransporte, en el módulo vigilado, cuya consulta no arrojo registros de la referida empresa:



1598**DE** 17/10/2025

"Por la cual se ordena el archivo de un Informe Único de Infracción al Transporte"



**Imagen 3.** Resultado de la consulta con el NIT. 890300406 en el aplicativo VIGIA http://vigia.supertransporte.gov.co/Vigia/pages/accesoModulos?execution=e1s4

Corolario de lo anterior, esta Dirección de Investigaciones, procedió a verificar en la plataforma del RNDC a través de la consulta pública los manifiestos expedidos para el mes de octubre de 2024 al vehículo de placas **JRP160**, donde no se encontró ningún manifiesto de carga expedido para el día 21 de octubre de 2024, como se muestra a continuación:

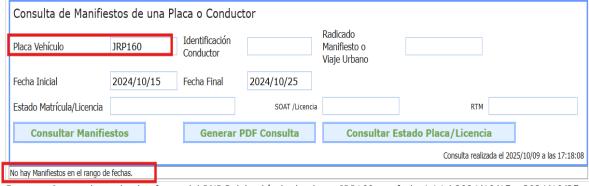


Imagen 4. consulta en la plataforma del RNDC del vehículo de placas JRP160 con fecha inicial 2024/10/15 a 2024/10/25.

Que, conforme a la precitada averiguación preliminar efectuada por este Despacho, no se logra tener certeza respecto de la empresa encargada de la operación de transporte desarrollada para el día 21 de octubre de 2024, por parte del vehículo de placas JRP160; así como la sociedad CARTON DE COLOMBIA S.A. con NIT 890300406 - 3 registrada por el agente en el Informe Único de Infracciones al Transporte No. **17768A** del 21 de octubre de 2024, no es una empresa que acredite condiciones de empresa de servicio público de transporte terrestre automotor de carga, conforme a la consulta del objeto social, código de actividad principal, y consulta en VIGIA. Adicionalmente con la búsqueda de los documentos de soporte que acompañan la imposición del IUIT, no se encontró tiquete de pesaje que determine la conducta infractora de sobrepeso descrita por el agente de tránsito. En ese sentido, sobreviene una duda razonable respecto al presunto infractor; por lo que, para este Despacho no existe el material probatorio pertinente y conducente que nos permita verificar si es posible la apertura de una actuación administrativa sancionatoria por parte de esta Superintendencia.

### 13.2. identificación del sujeto pasivo de una investigación administrativa sancionatoria

Para iniciar una investigación administrativa de naturaleza sancionatoria, se debe realizar en primera instancia averiguaciones preliminares, con el fin de



1598**DE** 17/10/2025

"Por la cual se ordena el archivo de un Informe Único de Infracción al Transporte"

determinar que existen elementos o méritos para adelantar el mismo, en el caso objeto de estudio, se determinó que el IUIT descrito en el considerando del presente acto administrativo no cumplen el criterio relativo a la identificación plena del sujeto objeto de la investigación en tanto que no se logró determinar la persona jurídica presuntamente infractora a las normas del sector transporte, a la luz de lo dispuesto en el artículo 47 de la Ley 1437 de 2011, en el cual se establece:

"(...) Las actuaciones administrativas de naturaleza sancionatoria podrán iniciarse de oficio o por solicitud de cualquier persona. Cuando como resultado de averiguaciones preliminares, la autoridad establezca que existen méritos para adelantar un procedimiento sancionatorio, así lo comunicará al interesado. Concluidas las averiguaciones preliminares, si fuere del caso, formulará cargos mediante acto administrativo en el que señalará, con precisión y claridad, los hechos que lo originan, las personas naturales o jurídicas objeto de la investigación, las disposiciones presuntamente vulneradas y las sanciones o medidas que serían procedentes Este acto administrativo deberá ser notificado personalmente a los investigados. Contra esta decisión no procede recurso. (...)"

En este Sentido, es una carga procesal para la administración determinar si las averiguaciones preliminares dan mérito o no para iniciar a una investigación administrativa sancionatoria, tal como lo ha establecido la Corte Constitucional así:

"(...) las cargas procesales son aquellas situaciones instituidas por la ley que comportan o demandan una conducta de realización facultativa, normalmente establecida en interés del propio sujeto y cuya omisión trae aparejadas para él consecuencias desfavorables, como la preclusión de una oportunidad o un derecho procesal e inclusive hasta la pérdida del derecho sustancial debatido en el proceso. Como se ve, las cargas procesales se caracterizan porque el sujeto a quien se las impone la ley conserva la facultad de cumplirlas o no, sin que el Juez o persona alguna pueda compelerlo coercitivamente a ello, todo lo contrario de lo que sucede con las obligaciones; (...)<sup>15</sup>"

#### Finalmente, resulta útil resaltar que:

"En cuanto al procedimiento administrativo sancionatorio, es preciso señalar que si no se encuentra definido en una ley especial o existan vacíos normativos, por remisión expresa al Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo se aplican los Artículos 47 al 49 de ese cuerpo normativo. (...) La potestad reglamentaria es la facultad constitucionalmente atribuida al Gobierno Nacional para la expedición de reglamentos de carácter general y abstracto que facilitan la debida ejecución de las leyes. A través de esta potestad el ejecutivo desarrolla los principios y reglas fijados en la ley, detallando los aspectos técnicos y operativos necesarios para su aplicación, sin que en ningún caso pueda modificar, ampliar o restringir su contenido y alcance" 16

## 13.2.1. Falta de acervo probatorio en una investigación administrativa sancionatoria

El Informe Único de Infracciones al Transporte, es un formato a través del cual los agentes de control en el desarrollo de sus funciones como autoridad administrativa describen una situación fáctica que deriva en una presunta infracción a las normas del sector transporte, formato que para el efecto

<sup>&</sup>lt;sup>15</sup> Corte Constitucional, C-146 del siete (7) de abril de dos mil quince (2015), MP : Jorge Ignacio Pretelt Chaljub

<sup>&</sup>lt;sup>16</sup> Corte Constitucional, sentencia C-699 del dieciocho (18) de Noviembre de dos mil quince (2015), MP: Alberto Rojas Ríos



1598**DE** 17/10/2025

"Por la cual se ordena el archivo de un Informe Único de Infracción al Transporte"

reglamentó el Ministerio de Transporte y, que este informe se tiene como prueba para el inicio de la investigación.

Es así como, conforme a lo dispuesto en los artículos 243 y 244 del Código General del Proceso, el IUIT es un documento público que goza de plena autenticidad, el cual, junto con la demás documentación recolectada por los agentes de tránsito y transporte, se consideran pleno material probatorio que aportan elementos de juicio a la presunta infracción.

Sin embargo, esta Dirección procede a resaltar la importancia del acervo probatorio para iniciar una investigación administrativa sancionatoria, para lo cual se destaca lo manifestado por la Corte Constitucional, así:

"(...) las pruebas judiciales son los medios señalados por el legislador para crear en el juzgador la certeza o el convencimiento sobre la verdad de los hechos que son materia de los procesos respectivos, con el fin de que el mismo aplique el ordenamiento positivo a los casos concretos (..)"

Como consecuencia de lo anterior, el inciso segundo del artículo 47 de la Ley 1437 de 2011 dispone que:

"(...) Las actuaciones administrativas de naturaleza sancionatoria podrán iniciarse de oficio o por solicitud de cualquier persona. Cuando como resultado de averiguaciones preliminares, la autoridad establezca que existen méritos para adelantar un procedimiento sancionatorio, así lo comunicará al interesado. Concluidas las averiguaciones preliminares, si fuere del caso, formulará cargos mediante acto administrativo en el que señalará, con precisión y claridad, los hechos que lo originan, las personas naturales o jurídicas objeto de la investigación, las disposiciones presuntamente vulneradas y las sanciones o medidas que serían procedentes Este acto administrativo deberá ser notificado personalmente a los investigados. Contra esta decisión no procede recurso."

En concordancia con lo anterior y, en virtud de los principios rectores del derecho administrativo, este Despacho considera útil resaltar lo establecido por la Corte constitucional, así:

"(...) la presunción de inocencia va acompañada de otra garantía: "el in dubio pro administrado", toda vez que si el estado no cumple con la carga probatoria que le corresponde y existen dudas razonables respecto de la responsabilidad de quien está siendo objeto de investigación, la única respuesta posible es la exoneración"

Por lo anterior, esta Dirección al realizar un análisis detallado de la información suministrada por la autoridad antes mencionada, encuentra que no existen suficientes elementos probatorios y de juicio que permitan determinar en estricto sentido la empresa responsable de la operación de transporte desarrollada el día 21 de octubre de 2024, por parte del automotor de placas **JRP160** pese a las averiguaciones preliminares que se realizaron por parte de esta Superintendencia de Transporte.

**DÉCIMO CUARTO:** Que en el marco de lo expuesto, se colige que no es posible iniciar procedimiento administrativo sancionatorio ni imponer sanciones debido a que no se puede determinar en estricto sentido la empresa responsable de la operación de transporte desarrollada el día 21 de octubre de 2024, por parte del automotor de placas **JRP160**; por lo que en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 47 de la Ley 1437 de 2011, se procede a archivar el Informe Único de Infracciones al Transporte No. **17768A** del 21/10/2024.



1598**DE** 17/10/2025

"Por la cual se ordena el archivo de un Informe Único de Infracción al Transporte"

En mérito de lo expuesto, el Director de Investigaciones de Tránsito y Transporte Terrestre de la Superintendencia de Transporte,

#### **RESUELVE**

Artículo 1. ORDENAR EL ARCHIVO DEFINITIVO del Informe Único de Infracción al Transporte de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo, el cual se relaciona así:

No.	Número del Informe Único de Infracciones al Transporte - IUIT-	Fecha de imposición	Placa	Radicado Individual		
1	17768A	21/10/202 4	JRP160	2024534193789 2		

Artículo 2. PUBLICAR el contenido de la presente resolución a través de la Secretaría General de la Superintendencia de Transporte, en la página web de la Entidad, con sujeción a lo previsto en el inciso segundo del artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo- Ley 1437 de 2011.

**Artículo 3.** Surtida la respectiva publicación, remítase copia de la misma a la Dirección de Investigaciones de Tránsito y Transporte Terrestre para que obre dentro del expediente.

Artículo 4. Contra la presente resolución procede el Recurso de Reposición ante la Dirección de Tránsito y Transporte Terrestre y subsidiariamente el Recurso de Apelación ante la Superintendente Delegada de Tránsito y Transporte, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a su publicación.

**Artículo 5.** Una vez en firme la presente Resolución en los términos del artículo 87 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, archívese el expediente sin auto que lo ordene.

### **PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

#### DIMAS RAFAEL GUTIÉRREZ GONZÁLEZ

Director de Investigaciones de Tránsito y Transporte Terrestre

#### **Publicar**

Proyectó: Tatiana Pérez – Contratista DITTT Revisó: Carolina Suarez - Contratista DITTT Miguel A. Triana– Coordinador Grupo IUIT de la DITTT



El presente documento cumple lo dispuesto en el artículo 15 del Decreto Ley 019/12. Para uso exclusivo de las entidades del Estado

REPUBLICA DE COLOMBIA CERTIFICADO DE EXISTENCIA Y REPRESENTACION DE SOCIEDADES EL SUSCRITO SECRETARIO DE LA Camara de Comercio de Cali

CERTIFICA:

CON FUNDAMENTO EN LA MATRÍCULA E INSCRIPCIONES EFECTUADAS EN EL REGISTRO MERCANTIL, LA CÁMARA DE COMERCIO CERTIFICA:

CERTIFICA:

Razón social: CARTON COLOMBIA S

890300406-

Nit.:

princi Domicilio

Yumbo

CERTIFICA

3007-4 Matrícula No.:

Fecha de matrícula en esta Cámara: 12 de enero de 1945

2025 Último año renovado:

Fecha de renovación: 21 de marzo de 2025 Grupo NIIF: Grupo I. NIIF Plenas

CERTIFICA:

domicilio Dirección principal: CL 15 # 18 - 109 ZN INDUSTRIAL PUERTO

ISAACS

Municipio: Yumbo

Valle

Correo notificaciones@smurfitkappa.com. electrónico:

CO

Teléfono comercial 1:

4414000

Teléfono 2: comercial

6516000

Teléfono comercial 3: No

reportó

Página web: www.smurfitkappa.com.

co

Dirección para notificación judicial: CL 15 # 18 - 109 ZN INDUSTRIAL PUERTO

ISAACS

Municipio: Yumbo

Valle

Correo electrónico notificación: notificaciones@smurfitkappa.com. de

CO

Teléfono notificación 1: para

4414000

Teléfono notificación 2: para

6516000

10/17/2025 Pág 1 de 14

El presente documento cumple lo dispuesto en el artículo 15 del Decreto Ley 019/12.

Para uso exclusivo de las entidades del Estado

Teléfono para notificación 3: No reportó

La persona jurídica CARTON DE COLOMBIA S.A. SI autorizó recibir notificaciones personales a través de correo electrónico, de conformidad con lo establecido en los artículos 291 del Código General del Proceso y 67 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

#### CERTIFICA:

Por Escritura Pública No. 1767 del 04 de mayo de 1944 Notaria Primera de Medellin , inscrito en esta Cámara de Comercio el 22 de enero de 1945 con el No. 3920 del Libro IX , se constituyó sociedad de naturaleza Comercial denominada CARTON DE COLOMBIA S.A.

#### CERTIFICA:

QUE EL EXTRACTO NRO. 1767, FUE PRIMERAMENTE REGISTRADO EN LA CAMARA DE COMERCIO DE MEDELLIN EL 10 DE MAYO DE 1944, BAJO EL NRO. 29 DEL LIBRO RESPECTIVO DE DICHA CAMARA.

#### CERTIFICA:

Por Escritura Pública No. 9207 del 27 de octubre de 1992 Notaria Decima de Cali , inscrito en esta Cámara de Comercio el 03 de noviembre de 1992 con el No. 59286 del Libro IX ,la Sociedad cambió su domicilio de Cali a Yumbo .

#### CERTIFICA:

La persona jurídica no se encuentra disuelta y su duración es 04 de mayo del año 2044

#### CERTIFICA:

Objeto social.

La sociedad tiene por objeto:

- 1. Manufacturar productos de pulpa o pasta de celulosa, cartón, papel, plásticos y otros productos similares y materias primas adecuadas para la elaboración de tales productos.
- 2. Manufacturar con tales productos y materias primas, solos o combinados entre si, o con metales, vidrio o maderas u otros elementos aptos para el efecto, empaques, envases, muebles, materias de construcción y dispositivos para la promoción y exportación de toda clase de artículos de consumo.
- 3. Adquirir o comercializar en Colombia o en el exterior, directamente o a través de sociedades comerciales, cartón, papel, pulpa o pasta celulosa, plásticos, madera y otros elementos derivados de estos productos o en combinación con ellos o con metales, vidrio, etc.
- 4. Instalar y administrar plantas recolectoras y procesadoras de desperdicios de papel, cartón, plásticos, vidrio y similares.
- 5. Fomentar la producción en Colombia y en el exterior de materias primas para la producción de cartón, papel, pulpa o pasta de celulosa, plásticos y otros productos similares.
- 6. Plantar árboles de toda clase y planear el cultivo, beneficio y aprovechamiento de estos y de sus productos secundarios tale como semillas, resinas, taninos, etc.

10/17/2025 Pág 2 de 14



El presente documento cumple lo dispuesto en el artículo 15 del Decreto Ley 019/12.

Para uso exclusivo de las entidades del Estado

- 7. El aprovechamiento industrial de bosques cultivados con el fin de extraer maderas para su posterior transformación, distribución venta y exportación, adquirir, negociar, procesar o manufacturar maderas, pulpas, pastas celulósicas, reinas y demás productos derivados del aprovechamiento forestal para su posterior transformación, venta o exportación.
- 8. Prestar servicios de asesorías y asistencia técnica en plantaciones forestales, mantenimiento, cultivo y aprovechamiento de la madera.
- 9. Instalar y explotar plantas productoras de energía eléctrica, a gas u otras fuentes de energía.
- 10. Establecer y explotar servicios de transporte terrestre, fluvial, marítimo y aéreo que tiendan a facilitar las operaciones industriales y comerciales de la compañía, así como fomentar empresas de ese tipo y participar en ellas.
- 11. Realizar actividades de exploración y explotación minera.
- 12. Prestar servicios de administración, asesoría y consultoría en las siguientes áreas: mercadeo, jurídico, ventas, auditoría, financiera, administración, sistemas, informática, métodos y procedimientos, comunicaciones, ingeniería civil, eléctrica, química y mecánica y demás servicios de back office.
- 13. Desarrollar actividades relacionadas con la investigación científica o el desarrollo tecnológico.
- 14. En desarrollo de este objeto social principal, la Compañía podrá:
- a. Adquirir los bienes muebles e inmuebles, corporales o incorporales, cuya adquisición sea necesaria para la realización del objeto social.
- b. Constituir gravámenes sobre los bienes de su propiedad. Celebr5ar contratos de cuenta corriente con toda clase de personas; efectuar todo tipo de operaciones bancarias; realizar actos sobre títulos valores; intervenir en la constitución de sociedades que tengan fines iguales, similares, conexos o complementarios, o ingresar a ellas posteriormente. Constituirse garante de obligaciones de terceros cuando tales obligaciones se ejecuten en desarrollo del objeto social.
- c. Conseguir empréstitos por medio de la emisión de bonos, papeles comerciales, operaciones de titularización y, en general títulos valores.
- d. Abrir fábricas, talleres, almacenes, depósitos y oficinas; adquirir, conservar, transformar, distribuir y vender materias primas y sus subproductos; constituir, ensamblar, adquirir y vender maquinas; obtener concesiones, licencias y patentes.
- e. Formar parte de entidades sin ánimo de lucro y de empresas que contribuyan al adelanto y progreso del país. Hacer contribuciones y aportes para adelantar actividades de carácter cultural, cívico y de asistencia social.
- f. En general, la compañía, podrá ejecutar todos los actos y celebrar todos los contratos de carácter civil, mercantil, administrativo y laboral, que tiendan directamente a la realización del objeto social y los que tengan como finalidad ejercer los derechos o cumplir las obligaciones legal o convencionalmente derivados de la existencia y actividad de la sociedad.

#### CERTIFICA:

\*CAPITAL AUTORIZADO\*

Valor: \$100.000.000 No. de acciones: 200.000.000

Valor nominal: \$0,5

\*CAPITAL SUSCRITO\*

Valor: \$56.047.069 No. de acciones: 112.094.138

Valor nominal: \$0,5

\*CAPITAL PAGADO\*

10/17/2025 Pág 3 de 14



El presente documento cumple lo dispuesto en el artículo 15 del Decreto Ley 019/12.

Para uso exclusivo de las entidades del Estado

Valor: \$56.047.069 No. de acciones: 112.094.138

Valor nominal: \$0,5

#### CERTIFICA:

y vicepresidente nombramiento funciones generales У representación legal de la Sociedad y la gestión directa de los negocios sociales estarán a cargo del Presidente, quien Será designado por la Junta Directiva, conjuntamente con cuatro suplentes, quienes lo reemplazarán en sus taitas absolutas o temporales o cuando estuviere legalmente impedido para actuar. Faltando el Presidente o sus suplentes, corresponde su reemplazo a los miembros principales de la Junta Directiva, según el orden de su elección. No obstante lo anterior, la Junta Directiva podrá designar un representante legal con su respectivo suplente para que representen a la Compañía ante las jurisdiccionales, administrativas autoridades de

#### CERTIFICA:

Funciones de la Junta Directiva. Son funciones de la junta directiva: entre otras.

- 8. Autorizar todo acto o contrato que tenga por objeto, adquirir, permutar o enajenar inmuebles de la compañía, gravar o limitar su dominio o el de otros activos fijos representados en maquinaria o equipo, sin consideración a la cuantía; y todos aquellos contratos distintos de los anteriores, cuya cuantía exceda de tres mil (3.000) salarios mínimos legales mensuales vigentes. Sin embargo, si se refieren a la adquisición de materias primas, venta o suministro de los productos del giro ordinario de negocios de la empresa, el presidente podrá celebrarlos libremente, sin límite de cuantía siempre y cuando las obligaciones generadas por este tipo de actos o contratos no excedan de veinticuatro (24) meses.
- 9. Autorizar todo acto o contrato en que la Compañía, asuma obligaciones de tracto sucesivo, por activa o por pasiva, cuyo plazo exceda de doce (12) meses siempre y cuando la cuantía de los mismos supere los 3.000 s.m.l.m.v.

Funciones El Presidente como representante legal de la Compañía y con las salvedades legales, tiene bajo su dirección a todos los empleados. Dentro de los límites legales y con los requisitos contemplados en los Estatutos, puede en ejercicio de sus funciones: adquirir y enajenar bienes muebles o inmuebles; dar en prenda los primeros e hipotecar los segundos: novar obligaciones, transigir y comprometer los negocios sociales; dar o recibir dinero en mutuo: hacer depósitos en entidades financieras vigiladas por la Superintendencia Financiera de Colombia o quien haga su veces: firmar los contratos de sociedad en los cuales la compañía figure como socia o accionista, firmar cheques, letras de cambio, pagaré, giros, libranzas y toda clase de documentos, en fin, representar ampliamente a la Compañía y hacer todo lo que pueda favorecerla, sin otras restricciones que las previstas en la ley, en los estatutos y el código de Buen Gobierno de la Compañía. Son además funciones específicas del presidente:

- 1. Administrar la compañía.
- 2. Convocar la Asamblea General de Accionistas y la Junta Directiva.
- 3. Ejecutar los acuerdos y decretos de la Asamblea General y de la Junta Directiva.
- 4. Asesorar a la Junta Directiva de la compañía, en el ejercicio de las funciones que a ese órgano compete y hacer recomendaciones sobre la orientación general de la Compañía, sus políticas, expansiones y campo de acción.

10/17/2025 Pág 4 de 14



El presente documento cumple lo dispuesto en el artículo 15 del Decreto Ley 019/12.

Para uso exclusivo de las entidades del Estado

- 5. Coordinar e integrar las actividades de las empresas filiales y subsidiarias de la compañía y consolidar una política general de Grupo Empresarial.
- 6. Desempeñar las misiones que le encomienden la Asamblea General de Accionistas y la Junta Directiva y ejercer las facultades que éstas le deleguen.
- 7. Constituir apoderados especiales judiciales o extrajudiciales e investiros de las facultades que considere necesarias para el cumplimiento de sus funciones.
- 8. Constituir apoderados especiales judiciales o extrajudiciales y conferirles las facultades que considere necesarias para el logro de los fines sociales.
- 9. Presentar a la asamblea general, en sus reuniones ordinarias, los estados financieros, las cuentas y los informes del respectivo ejercicio, todo ello en colaboración con la Junta Directiva.
- 10. Celebrar los actos o contratos que tiendan al cumplimiento de los fines sociales, con las limitaciones establecidas en los estatutos.
- 11. Designar gerentes o administradores de sucursales o agencias y conferirles las facultades necesarias para desempeñar su función.
- 12. Crear los cargos, asignar atribuciones y designar los empleados, diferentes del presidente y vicepresidentes, que requiera el ejercicio del objeto social de la compañía.
- 13. Hacer cumplir, compilar, publicar y mantener actualizado el Código de Buen Gobierno que adopte, reforme o adicione la Junta Directiva.
- 14. Autorizar donaciones en dinero o en especie, para la realización de actividades de carácter humanitario, social, cultural, académico o cívico cuya cuantía por donación no exceda los cincuenta (50) s.m.m.l.v., y los quinientos (500) s.m.m.l.v., durante el año.
- 15. Desempeñar las demás funciones que señalan los estatutos o que por la naturaleza del cargo le competen, cumplir las órdenes de la Asamblea General, la Junta Directiva y el presidente y ejercer las facultades que estos le deleguen.

#### CERTIFICA:

Por Acta No. 734 del 27 de enero de 2009, de Junta Directiva, inscrito en esta Cámara de Comercio el 13 de febrero de 2009 con el No. 1749 del Libro IX, se designó a:

CARGO
IDENTIFICACIÓN
TERCER SUPLENTE DEL ANDRES FELIPE MUÑOZ LOSADA C.C.

16764521 PRESIDENTE

#### CERTIFICA:

Por Acta No. 833 del 13 de mayo de 2020, de Junta Directiva, inscrito en esta Cámara de Comercio el 16 de septiembre de 2020 con el No. 13152 del Libro IX, se designó a:

CARGO NOMBRE IDENTIFICACIÓN
CUARTO SUPLENTE DEL CARLOS HERNAN CASTRO ENCINALES C.C.

80085084 PRESIDENTE

#### CERTIFICA:

10/17/2025 Pág 5 de 14

El presente documento cumple lo dispuesto en el artículo 15 del Decreto Ley 019/12. Para uso exclusivo de las entidades del Estado

Por Acta No. 843 del 20 de agosto de 2021, de Junta Directiva, inscrito en esta Cámara de Comercio el 06 de octubre de 2021 con el No. 18065 del Libro IX, se designó a:

DE OS CARGO NOMBRE

C.E.

IDENTIFICACIÓN

CARVAJAL REP. LEGAL SUPLENTE ANTE GABRIELA FARIAS

1009538

LAS

AUTORIDADES

JURISDICCIONALES

Υ ADMITIVAS

POLICIA

CERTIFICA:

Por Acta No. 856 del 02 de enero de 2024, de Junta Directiva, inscrito en esta Cámara de Comercio el 02 de febrero de 2024 con el No. 1936 del Libro IX, se designó a:

CARGO NOMBRE

IDENTIFICACIÓN

RICARDO PRESIDENTE **GERMAN** GAMBINI C.E.

7923733

REPRESENTANTE

LEGAL

CERTIFICA:

Por Acta No. 860 del 23 de agosto de 2024, de Junta Directiva, inscrito en esta Cámara de Comercio el 12 de noviembre de 2024 con el No. 22614 del Libro IX, se designó a:

CARGO NOMBRE

IDENTIFICACIÓN

PRIMER SUPLENTE NICOLAS GUILLERMO POMBO RODRIGUEZ C.C.

19465734 PRESIDENTE

CERTIFICA:

861 del 23 de octubre de 2024, de Junta Directiva, inscrito en esta Cámara de Comercio el 12 de noviembre de 2024 con el No. 22624 del Libro IX, se designó a:

CARGO NOMBRE

IDENTIFICACIÓN

REP. LEGAL SUPLENTE ANTE LAURA XIMENA DIAZ GOMEZ C.C.

1144062713

LAS

AUTORIDADES

JURISDICCIONALES

ADMITIVAS Υ DE

POLICIA

10/17/2025 Pág 6 de 14



El presente documento cumple lo dispuesto en el artículo 15 del Decreto Ley 019/12.

Para uso exclusivo de las entidades del Estado

#### CERTIFICA:

Por Acta No. 862 del 11 de diciembre de 2024, de Junta Directiva, inscrito en esta Cámara de Comercio el 03 de enero de 2025 con el No. 69 del Libro IX, se designó a:

CARGO NOMBRE IDENTIFICACIÓN
SEGUNDO SUPLENTE DEL LUIS FERNANDO RODRIGUEZ GONZALEZ C.C. 72271674

PRESIDENTE

#### CERTIFICA:

Por Acta No. 863 del 28 de febrero de 2025, de Junta Directiva, inscrito en esta Cámara de Comercio el 02 de mayo de 2025 con el No. 9718 del Libro IX, se designó a:

CARGO NOMBRE

IDENTIFICACIÓN

REPRESENTANTE LEGAL ANTE MARIA CAMILA VELASCO VELASCO C.C.

1112475017

LAS

AUTORIDADES

JURISDICCIONALES

ADMITIVAS Y DE

BLANDON

POLICIA

#### CERTIFICA:

Por Acta No. 131 del 04 de julio de 2024, de Asamblea General De Accionistas, inscrito en esta Cámara de Comercio el 23 de julio de 2024 con el No. 16153 del Libro IX, Se designó a:

JUNTA DIRECTIVA

ZAPATA

PRINCIPALES

NOMBRE

IDENTIFICACIÓN

GERMAN RICARDO GAMBINI C.E.

7923733

CARLOS HERNAN CASTRO C.C.

80085084

ENCINALES

ANA MARIA

43613183
ANDRES FELIPE MUÑOZ LOSADA C.C.

C.C.

16764521

SUPLENTES

NOMBRE

IDENTIFICACIÓN

ANTHONY PAUL SMURFIT PPTE.

LT0070539

ANDRES ROBERTO SILVA PPTE.

PE147363

*10/17/2025* Pág 7 de 14



El presente documento cumple lo dispuesto en el artículo 15 del Decreto Ley 019/12.

Para uso exclusivo de las entidades del Estado

LONDOÑO

OSCAR HERNAN SABOGAL C.C.

18392839

ARBELAEZ

CARLOS COLL PPTE

A35323391

#### CERTIFICA:

Por Acta No. 121 del 21 de marzo de 2018, de Asamblea De Accionistas, inscrito en esta Cámara de Comercio el 29 de mayo de 2018 con el No. 9767 del Libro IX, se designó a:

CARGO NOMBRE

Nit.

IDENTIFICACIÓN

REVISOR FISCAL FIRMA KPMG S.A.S.

860000846-4

#### CERTIFICA .

Por documento privado del 23 de mayo de 2023, de Kpmg S.A.S., inscrito en esta Cámara de Comercio el 08 de junio de 2023 con el No. 11312 del Libro IX, se designó a:

CARGO NOMBRE

IDENTIFICACIÓN

REVISOR FISCAL JESSIKA JASMIN ORDOÑEZ OUIÑONES C.C.

1136060173

PRINCIPAL T.P.227274-T

REVISOR FISCAL ALLAN FELIPE ALVAREZ LUCUMI C.C.

1113626436

SUPLENTE T.P.201325-T

#### CERTIFICA:

Por documento privado del 28 de abril de 2020 de Yumbo ,inscrito en esta Cámara de Comercio el 08 de mayo de 2020 con el No. 61 del Libro V , ANDRÉS FELIPE MUÑOZ LOSADA, mayor de edad y vecino de la ciudad de Cali (Valle), identificado con la C.c No. 16.764.521 de Cali (V), actuando en mi calidad de tercer suplente del presidente y como tal, representante legal de CARTÓN DE COLOMBIA S.A., sociedad identificada con Nit 890.300.406-3, por medio del presente escrito confiero poder especial, amplio y suficiente a ALEJANDRO SÁNCHEZ FORERO, igualmente mayor de edad, vecino de la ciudad de Cali (Valle), identificado con la C.c No. 94.528.609 de Cali (V), para que a nombre de mi representada, suscriba todos los documentos que sean requeridos por parte de nuestros proveedores para efectos de perfeccionar la vinculación comercial, tales como: formularios de creación como proveedores/clientes, formularios de inscripción y/o actualización de información, formularios de solicitudes de crédito, órdenes de compra, cartas de compromiso, garantías con navieras, poderes y mandatos especiales a agencias de aduanas, compromisos o acuerdos de seguridad, compromisos OEA, formularios DIAN y en general, todos los documentos que sean necesarios para formalizar la relación comercial con potenciales proveedores.

10/17/2025 Pág 8 de 14



El presente documento cumple lo dispuesto en el artículo 15 del Decreto Ley 019/12. Para uso exclusivo de las entidades del Estado

#### CERTIFICA:

Los estatutos de la sociedad han sido reformados así:

DOCUMENTO								20	
INSCRIPCIÓN E.P. 4016		25/09/1945	de	Notaria	Primera	de		4682	de
09/05/1946 Medellin									
E.P. 1762 09/05/1946	del	1 29/04/1946	de	Notaria	Tercera	de		4683	de
Medellin						5 6			
E.P. 462 05/03/1948	del	01/03/1948	de	Notaria	Tercera	de Cali		5891	de
E.P. 133 03/02/1951	del	01/02/1951	de	Notaria	Cuarta d	e Cali		8255	de
E.P. 1677 02/06/1958	del	1 28/05/1958	de	Notaria	Tercera	de Cali		17869	de
E.P. 1538 03/09/1959	del	1 02/09/1959	de	Notaria	Cuarta d	e Cali		19653	de
E.P. 1209 29/03/1961	del	1 24/03/1961	de	Notaria	Cuarta d	e Cali		22057	de
E.P. 583 30/03/1962	del	30/03/1962	de	Notaria	Cuarta de	Cali		23882	de
E.P. 837	del	04/04/1963	de	Notaria	Cuarta de	Cali		25665	de
04/04/1963	, ,	20/11/1070	27 G	5	1 0 1	. 0.600	,	06/10/	1070
E.P. 4319 Libro IX	del	30/11/1972 de	e Not	taria Tero	cera de Cal	1 2628	ae	06/12/1	1972
E.P. 1301 Libro IX	del	25/04/1973 de	e Not	taria Tero	cera de Cal	i 3873	de	27/04/	1973
E.P. 2011	del	03/06/1980 de	e Not	taria Terce	era de Cali	39146	de	12/06/	1980
Libro IX E.P. 2639	del	28/05/1985 de	e Not	) taria Decir	na de Cali	76920	de	03/06/2	1985
Libro IX E.P. 2371	del	20/06/1986 de	e Not	taria Terce	era de Cali	85936	de	04/07/2	1986
Libro IX E.P. 6183	del	29/06/1990 de	e Not	taria Decir	na de Cali	30692	de	11/07/2	1990
Libro IX E.P. 4681	del	29/05/1992 de			na de Cali			04/06/1	
Libro IX	del	29/03/1992 de	: NO	taria Decii	na de Cali	34003	ue	04/00/.	1992
E.P. 9207 Libro IX	del	27/10/1992 de	e Not	taria Decir	ma de Cali	59286	de	03/11/1	1992
E.P. 4733 Libro IX	del	02/07/1996 de	e Not	taria Deci	ima de Cali	6101	de	14/08/	1996
E.P. 2289	del	08/05/1998 de	e Not	taria Tero	cera de Cal	i 3672	de	22/05/2	1998
Libro IX E.P. 0605	del	04/04/2000 de	e Not	taria Unio	ca de Yumbo	2704	de	18/04/2	2000
Libro IX E.P. 4380	del	27/11/2002 de	e Not	taria Prime	era de Cali	16708	de	03/12/2	2002
Libro IX E.P. 1673	del	19/04/2004 de	e Not	taria Prir	mera de Cal	i 5280	de	12/05/2	2004
Libro IX E.P. 1542	del	10/04/2006 de	y N⊖t	taria Tero	cera de Cal	i 4998	de	24/04/2	2006
Libro IX	acı	10/01/2000 40	. 1101	carra rer	sera de car	1990	ac	21/01/2	2000
E.P. 1533 Libro IX	del	25/05/2011 de	e Not	taria Cato	orce de Cal	i 7526	de	16/06/2	2011
E.P. 2046	del	21/06/2012 de	e Not	taria Tero	cera de Cal	i 7837	de	28/06/2	2012
Libro IX E.P. 3541 Libro IX	del	02/10/2012 de	e Not	taria Terce	era de Cali	12163	de	10/10/2	2012

10/17/2025 Pág 9 de 14



El presente documento cumple lo dispuesto en el artículo 15 del Decreto Ley 019/12.

Para uso exclusivo de las entidades del Estado

E.P.		del	21/05/2014	de	Notaria	Catorce de Ca	li	7480 de	30/05/2014
Libro E.P.		del	09/09/2016	de	Notaria	Catorce de Cal:	i	14204 de	15/09/2016
Libro		1 1	06/04/0010	,	27 1	m 1 0		0.600	05/05/0010
E.P. Libro		aeı	26/04/2018	ae	Notaria	Tercera de Cai	11	9622 de	25/05/2018
E.P.		del	15/07/2020	de	Notaria	Tercera de Cal	i	11201 de	14/08/2020
Libro	IX								
E.P.	4860	del 2	7/12/2022 de	Not	aria Tero	cera de Cali	212	de 10/01	/2023 Libro
IX							(		

#### CERTIFICA:

De conformidad con lo establecido en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo y la Ley 962 de 2005, los actos administrativos de registro, quedan en firme dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la fecha de inscripción, siempre que no sean objeto de recursos. Para estos efectos, se informa que para la Cámara de Comercio de Cali, los sábados NO son días hábiles.

Una vez interpuestos los recursos, los actos administrativos recurridos quedan en efecto suspensivo, hasta tanto los mismos sean resueltos, conforme lo prevé el artículo 79 del Código de Procedimiento Administrativo y de los Contencioso Administrativo.

A la fecha y hora de expedición de este certifica, NO se encuentra en trámite ningún recurso.

#### CERTIFICA

Documento: Documento privado del 28 de julio de 2009 Inscripción: 25 de agosto de 2009 No. 9720 Libro IX

Documento documento privado del 20 de mayo de 2020 Inscripción: 28 de julio de 2020 No. 9072 libro IX

Documento documento privado del 11 de septiembre de 2024 Inscripción: 20 de noviembre de 2024 No. 23182 libro IX

Consta la situación de control:

Empresa Controlante:

Nombre: SMURFIT WESTROCK PUBLIC LIMITED COMPANY

Número de Identificación: 607515

Domicilio: Beech Hill, Clonskeagh, Dublin 4, Ireland

Nacionalidad: Ireland.

Actividad: Holding Company

EMPRESAS A TRAVES DE LAS CUALES EJERCE EL CONTROL: Nombre: PACKAGING INVESTMENT HOLDING PIH B.V. Número de Identificación Fiscal: 8050133871

Domicilio: Amsterdam, Países Bajos

Nacionalidad: Holandesa

Actividad: Financial Holdings - holding activites

Nombre: PACKAGING INVESTMENT NETHERLANDS PIN B.V.

10/17/2025 Pág 10 de 14



El presente documento cumple lo dispuesto en el artículo 15 del Decreto Ley 019/12.

Para uso exclusivo de las entidades del Estado

Número de Identificación Fiscal: 80502103

Domicilio: Amsterdam, Países Bajos

Nacionalidad: Holandesa

Actividad: Financial Holding - holding activites

Nombre: SMURFIT KAPPA CENTROAMERICANA SL

Número de Identificación Fiscal: Nif B87233771

Domicilio: Calle Avenida Camarmilla, S/N 28801 Alcalá de Henares, Madrid

Nacionalidad: Española

Actividad: Fabricación de artículo de papel y cartón.

Presupuesto de Situación de Control: De acuerdo con el artículo 261 del código de comercio, modificado por el artículo 27 de la ley 222 de 1995, que establece en su numeral 1° como presunción de subordinación que una sociedad tendrá el control:

"Cuando más del cincuenta por ciento (50%) del capital pertenezca a la matriz, directamente o por intermedio o con el concurso de sus subordinadas, o de las subordinadas de éstas".

En razón a que la sociedad Smurfit Westrock Public Limited Company ejerce control sobre CARTON DE COLOMBIA S.A., por intermedio de Packaging Investment Holding PIH B.V, Packaging Investment Netherlands PIN B.V y Smurfit Kappa Centroamericana SL., se hace necesario presentar el siguiente escrito ante el registro mercantil.

Fecha modificación situación de control: 23 de agosto de 2024.

CERTIFICA:

Informacion general de contratos vigentes

Que el 15 de febrero de 1993 bajo el nro. 62940 del libro ix, se inscribió en la cámara de comercio la resolución nro. 0192 de 10 de febrero de 1993, por medio de la cual la superintendencia de valores resuelve autorizar a cartón de colombia s.A. La emisión de bonos, ordenar la inscripción de los mencionados bonos en el registro nacional de valores y autorizar su oferta publica, por valor de \$9.000'000.000.00.

Que el 17 de julio del ano 2000 bajo el nro. 4985 del libro ix, se inscribió en la cámara de comercio el acta s/n de la asamblea extraordinaria de tenedores de bonos celebrada el 5 de abril del ano 2000 en la cual consta la cesión contratual de representante legal de tenedores de bonos de smurfit cartón de colombia, quinta emisión que detenta actualmente en el contrato suscrito con cartón de colombia, a favor de fiduciaria fes s.A.

Que el 28 de marzo de 1994 bajo el nro. 75744 del libro ix, se inscribió en la cámara de comercio la resolución nro. 0268 de marzo 24 de 1994, por medio de la cual la superintendencia de valores autoriza a cartón de colombia s.A. La emisión de bonos solicitada, ordena la inscripción de los bonos en el registro nacional de valores e intermediarios y autoriza su oferta publica, por valor de \$6.000'000.000.00 moneda legal.

Que según dicha resolución la sociedad progreso corporación financiera s.A es la representante legal de los futuros tenedores de bonos.

Que el 17 de diciembre de 1996 bajo el nro. 9370 del libro ix, se inscribió en

10/17/2025 Pág 11 de 14

El presente documento cumple lo dispuesto en el artículo 15 del Decreto Ley 019/12. Para uso exclusivo de las entidades del Estado

la cámara de comercio el contrato para la representación legal de los tenedores de bonos suscrito entre las sociedades cartón de colombia s.A. Y fiduciaria unión s.A.Documento: documento privado del 02 de agosto de 1996 Inscripción: 02 de agosto de 1996 no. 5772 del libro IX

Documento: documento privado del 12 de marzo de 2002 Inscripción: 19 de marzo de 2002 no. 10379 del libro IX

Documento: documento privado del 01 de febrero de 2010 Inscripción: 23 de febrero de 2010 no. 2086 del libro IX

Documento: documento privado del 29 de julio de 2020

on of settidad Inscripción: 09 de septiembre de 2020 no.12440 del libro IX

Consta el grupo empresarial:

Matriz

CARTON DE COLOMBIA S.A.

Nit. 890300406-3

Domicilio: yumbo valle

Nacionalidad: colombiana

Actividad: manufactura de productos de pulpa o pasta de celulosa, cartón, papel, plásticos y otros productos similares y de materias primas adecuadas para la elaboración de tales productos.

Subordinada:

REFORESTADORA ANDINA S.A.

Nit. 890316958-7

Domicilio: cali valle

Nacionalidad: colombiana

Presupuesto de control: las sociedades, reforestadora andina s.a., bosques nacionales bosnal s.a.constituyen grupo empresarial con cartón de Colombia s. a. por existir entre las vinculadas y la matriz situación de control conforme al numeral 1 del articulo 261 del código de comercio, y a su vez unidad de propósito y dirección.

Actividad: plantar árboles de toda clase y explotar la plantación. Fomentar la producción de madera de toda clase y prestar servicios de asesoría técnica en la plantación de cultivos y explotación de maderas. Adelantar todas las actividades mercantiles, técnicas y financieras necesarias para cumplir el objeto social.

Subordinada:

BOSQUES NACIONALES BOSNAL S.A.

Nit. 890328053-9

Domicilio: yumbo valle

Nacionalidad: colombiana

Presupuesto de control: las sociedades, reforestadora andina s.a., bosques nacionales bosnal s.a.. constituyen grupo empresarial con cartón de Colombia s. a. por existir entre las vinculadas y la matriz situación de control conforme al numeral 1 del artículo 261 del código de comercio, y a su vez unidad de propósito y dirección.

Actividad: El desarrollo de actividades de prestación de servicios y realización de inversiones en cualquier

CERTIFICA:

10/17/2025 Pág 12 de 14

# RUES Registro Único Empresarial y Social Cámaras de Comercio

#### **CAMARA DE COMERCIO DE CALI**

El presente documento cumple lo dispuesto en el artículo 15 del Decreto Ley 019/12.

Para uso exclusivo de las entidades del Estado

Actividad principal Código CIIU: 1701 Actividad secundaria Código CIIU: 1702 Otras actividades Código CIIU: 8211

#### CERTIFICA:

A nombre de la persona jurídica figura (n) matriculado(s) en la Cámara de Comercio de Cali el(los) siguiente(s) establecimiento(s) de comercio/sucursal (es) o agencia(s):

#### CERTIFICA:

Nombre: SMURFIT WESTROCK CARTON DE COLOMBIA

Matrícula No.: 3008-2

Fecha de matricula: 16 de marzo de 1972

Ultimo año renovado: 2025

Categoría: Establecimiento de comercio

Dirección: CL 15 # 18 - 109

Municipio: Yumbo

#### CERTIFICA:

SI DESEA OBTENER INFORMACIÓN DETALLADA DE LOS ANTERIORES ESTABLECIMIENTOS DE COMERCIO O DE AQUELLOS MATRICULADOS EN UNA JURISDICCIÓN DIFERENTE A LA DEL PROPIETARIO, DEBERÁ SOLICITAR EL CERTIFICADO DE MATRÍCULA MERCANTIL DEL RESPECTIVO ESTABLECIMIENTO DE COMERCIO.

LA INFORMACIÓN CORRESPONDIENTE A LOS ESTABLECIMIENTOS DE COMERCIO QUE TIENE MATRICULADOS EL COMERCIANTE EN OTRAS CÁMARAS DE COMERCIO DEL PAÍS, PODRÁ CONSULTARLA EN WWW.RUES.ORG.CO.

#### CERTIFICA:

De conformidad con lo provisto en el artículo 2.2.1.13.2.1 del Decreto 1074 de 2015 y la Resolución 2225 de 2019 del DANE el tamaño de la empresa es: GRANDE

Lo anterior de acuerdo a la información reportada por el matriculado o inscrito en el formulario RUES:

Ingresos por actividad ordinaria \$1.709.343.000.000

Actividad económica por la que percibió mayores ingresos en el período - CIIU: 1701

\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*

#### CERTIFICA:

De conformidad con lo establecido en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, y de la Ley 962 de 2005, los actos administrativos de registro aquí certificados quedan en firme diez (10) días

10/17/2025 Pág 13 de 14



El presente documento cumple lo dispuesto en el artículo 15 del Decreto Ley 019/12. Para uso exclusivo de las entidades del Estado

hábiles después de la fecha de inscripción, siempre que no sean objeto de recursos; el sábado no se tiene como día hábil para este conteo.

En cumplimiento de los requisitos sobre la validez jurídica y probatoria de los mensajes de datos determinados en la Ley 527 de 1999 y demás normas complementarias, la firma digital de los certificados generados electrónicamente se encuentra respaldada por una entidad de certificación firma men fectos legal digital abierta acreditada por el Organismo Nacional de Acreditación (ONAC) y sólo puede ser verificada en ese formato.

De conformidad con el Decreto 2150 de 1995, la firma mecánica que aparece a

10/17/2025 Pág 14 de 14