



10. CAUCA

Caracterización de la Infraestructura, la Operación Portuaria y el Transporte Fluvial en Colombia.

Delegatura de Puertos

Dirección de Promoción y Prevención

2022

**Directivos:**

WILMER ARLEY SALAZAR ARIAS
Superintendente de Transporte

TATIANA NAVARRO QUINTERO
Superintendente Delegada de Puertos

ANA ISABEL JIMENEZ CASTRO
Directora de Promoción y Prevención Delegatura de Puertos

Coordinación Editorial:

DIANA MILENA GARZÓN BARBOSA
Profesional Especializado

Equipo de Redacción:

SANDRA PATRICIA VALBUENA HERNANDEZ
Profesional Universitario

CARMEN PAOLA ROMERO LINARES
Profesional Contratista

Equipo de Levantamiento de Información:

LINA ALEJANDRA PUERTAS LIBREROS
Profesional Contratista

DIEGO FERNANDO MOSQUERA BERMEO
Profesional Contratista

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	4
I. MUNICIPIOS DE SUAREZ Y MORALES	5
1.1. Rutas fluviales autorizadas	5
1.2. Operación fluvial del municipio	6
1.3. Conclusiones de las actividades de campo desarrolladas	19
II. MUNICIPIO DE GUAPI	20
2.1. Operación fluvial del municipio	20
2.2. Conclusiones de las actividades de campo desarrolladas	25

INDICE DE ILUSTRACIONES

Ilustración 1. Mapa de los principales muelles y embarcaderos del embalse la Salvajina, en todos se presta servicio mixto, es decir, transporte de pasajeros y de carga	7
Ilustración 2. Muelle- Embarcadero “Casa de Teja”	8
Ilustración 3. Muelle- Embarcadero “La Base Margen Izquierda”	9
Ilustración 4. Embarcadero “Montañita Margen Izquierda”	10
Ilustración 5. Embarcadero “Mindala Margen Izquierda”	11
Ilustración 6. Muelle- Embarcadero “San Vicente Margen Izquierda”	11
Ilustración 7. Muelle- Embarcadero “San Vicente Margen Derecha”	12
Ilustración 8. Muelle- Embarcadero “Magón Eje Central”	13
Ilustración 9. Muelle - Embarcadero “La Base Margen Izquierda”	13
Ilustración 10. Muelle - Embarcadero “Los Guayabos”	14
Ilustración 11. Muelle - Embarcadero “Morales Margen Derecha”	15
Ilustración 12. Muelle - Embarcadero “Arenal Margen Izquierda”	16
Ilustración 13. Muelle - Embarcadero “Buena Vista Margen Izquierda”	16
Ilustración 14. Muelle- Embarcadero “Santa Bárbara Margen Derecha”	17
Ilustración 15. Muelle - Embarcadero “Puerto Cabildo”	17
Ilustración 16. Muelle - Embarcadero “Puerto Huevo”	18
Ilustración 17. Muelle - Embarcadero “San José Margen Izquierda”	18

Ilustración 18. Muelle - Embarcadero “San José Margen Derecha”	19
Ilustración 19. Embarcadero La Muralla	21
Ilustración 20. Muelle Turístico	21
Ilustración 21. Muelle Municipal.....	22
Ilustración 22. Muelle La Galería	22
Ilustración 23. Embarcadero Punta del Este o Estodero	23
Ilustración 24. Embarcadero la Esso o Bajada el Meca.....	23
Ilustración 25. Muelle la Esso	24
Ilustración 26. Muelle del Hospital o Yamaha	24

INDICE DE TABLAS

Tabla 1. Características Municipios de Suárez y Municipio de Morales	5
Tabla 2. Rutas Fluviales Municipio de Suárez	6
Tabla 3. Características Municipio de Guapi	20

INTRODUCCIÓN

El documento que se presenta a continuación es el resultado de los operativos de inspección llevados a cabo por la Dirección de Promoción y Prevención de la Delegatura de Puertos en los municipios del departamento de **Cauca** entre octubre de 2020 y abril de 2022, en materia de infraestructura y transporte fluvial.

A nivel nacional fueron realizados 189 operativos de inspección en municipios ubicados en 30 departamentos del país, los cuales tuvieron como principal objetivo *“Levantar información relacionada con las condiciones de la infraestructura y la prestación del servicio de transporte fluvial de pasajeros, turístico, escolar y de carga en el municipio”*.

Para la programación de los operativos de inspección y levantamiento de información se tuvo como base el listado inicial de muelles y embarcaderos levantado por la Dirección de Promoción y Prevención de la Delegatura de Puertos de manera documental, esto es, con la solicitud de información a las entidades del sector y la búsqueda realizada a través de la web.

La realización de los operativos contó con tres momentos:

- Georreferenciación de los muelles y embarcaderos identificados.
- Caracterización de muelles y embarcaderos.
- Levantamiento de información de la operación portuaria y la operación fluvial en el municipio.

El ejercicio de georreferenciación y caracterización de muelles y embarcaderos han sido consolidados en el visor marítimo y fluvial, para el que se ha utilizado la plataforma de información geográfica ArcGis y se ha dispuesto para consulta en la página web de la Superintendencia de Transporte¹, información que espera servir como insumo para que de manera conjunta con las entidades del sector transporte, las empresas, los gremios, los usuarios y la comunidad en general se establezcan los planes que permitan trascender en las condiciones de seguridad y calidad con las que se viene prestando el servicio de transporte fluvial en Colombia.

El levantamiento de información de la operación portuaria y la operación fluvial se realizó a través de diario de campo, en el que los profesionales relacionaron la información obtenida de las reuniones realizadas con autoridades municipales, transportadores y usuarios, y a través del ejercicio de observación en los puntos de operación identificados.

El ejercicio de caracterización fluvial se consolidó en 30 documentos por departamento, a continuación nos permitimos presentar la información obtenida del Departamento de **Cauca**.

¹ <https://www.supertransporte.gov.co/index.php/superintendencia-delegada-de-puertos/visor-del-mapa-de-infraestructura-no-concesionada/>

I. MUNICIPIOS DE SUÁREZ Y MORALES

Tabla 1. Características Municipios de Suárez y Municipio de Morales

Tabla de Resumen	
Nombre de los ríos o cuerpos acuáticos identificados:	Embalse La Salvajina
No. de Muelles y/o embarcaderos Identificados	17
¿Se evidenció prestación informal del servicio de Transporte Fluvial?	Si
¿Se evidenció prestación del servicio de Transporte Fluvial por parte de empresas debidamente habilitadas por el Ministerio de Transporte?	Si
¿Se evidenció la realización de operaciones portuarias en el municipio?	Si
¿Las operaciones portuarias identificadas, se realizan en condiciones de seguridad?	No
Promedio de pasajeros movilizados en un día en el municipio	400
Promedio de carga movilizada en un día en el municipio	130 bultos
¿Se implementan protocolos de bioseguridad (COVID 19) para la operación y/o prestación del servicio?	No
Autoridades que realizaron acompañamiento:	Alcaldía Municipal

Suárez Se encuentra ubicado al Noroccidente del Departamento del Cauca, limita al norte y oriente con el municipio de Buenos Aires, al Suroriente y al Sur con el Municipio de Morales y al Occidente con López de Micay.

Por su parte, el municipio de Morales dista 41 km de Popayán, la capital departamental. su territorio es llano o ligeramente ondulado, localizado en las proximidades del río Cauca.

1.1. Rutas fluviales autorizadas

De acuerdo con la información de los actos administrativos de permisos de operación emitidos por el Ministerio de Transporte a empresas de transporte fluvial, la ruta autorizada desde los municipios de Suárez y Morales es la siguiente:

Tabla 2. Rutas Fluviales Municipio de Suárez²

Ruta Autorizada		Embarcaciones	Zona de operación
Nodo 1	Nodo 2		
Circular embalse	Circular embalse	Chalupa	Casa de Teja - Sitios de Interés Turístico en el Embalse Salvajina - Suarez

1.2. Operación fluvial del municipio

Suárez y Morales son los municipios donde se ubica el embalse la Salvajina obra hidroeléctrica de Celsia en el río Cauca, con una extensión de 31 kilómetros aproximadamente.

La empresa de transporte fluvial habilitada que opera en el embalse la Salvajina es Anfibia Transportes Fluvial y Terrestre S.A.S, la cual presta de manera gratuita el servicio de transporte de pasajeros y de carga, a través de cinco barcasas y una lancha denominadas:

- 1) Buenos Aires,
- 2) San José,
- 3) El Arenal,
- 4) Brisas,
- 5) La Sirena y,
- 6) Lancha "La Bella Vista"

En el embalse Salvajina opera el transporte fluvial de pasajeros y de carga. El transporte realizado por Anfibia Transportes Fluvial y Terrestre S.A.S es gratuito y los gastos de operación los asume Celsia, las embarcaciones de la empresa cuentan con la mayoría de los implementos de seguridad requeridos, tales como extintores, botiquín, chalecos salvavidas, entre otros.

Opera el transporte informal de pasajeros por parte de las embarcaciones de propiedad de los habitantes de la zona, quienes prestan servicio eventualmente a sus vecinos cuando no pueden tomar el servicio en los horarios que operan las barcasas dispuestas por Celsia y operadas por Anfibia Transportes Fluvial y Terrestre S.A.S, las tarifas de las embarcaciones informales varían dependiendo del trayecto que cubre cada embarcación. Ninguna de las embarcaciones informales cuenta con patentes de navegación y los tripulantes no tienen licencias.

Adicionalmente, en la caseta "Casa de Teja" opera una asociación denominada ASOTUR SALVAJINA conformada por los comerciantes que operan en el embalse, allí se observó prestación de servicios turísticos en lanchas, jet ski y botes de pedal.

En el embalse no se cuenta con presencia de autoridades para el control de la informalidad.

² Tomado de los actos administrativos de permisos de operación emitidos por el Ministerio de Transporte a empresas de transporte fluvial de pasajeros a diciembre de 2021.

En total se lograron identificar 17 muelles y embarcaderos, de la siguiente manera:

- 1) Muelle - Embarcadero “Casa de Teja”
- 2) Muelle - Embarcadero “La Base Margen Izquierda”
- 3) Muelle - Embarcadero “Montañita Margen Izquierda”
- 4) Muelle - Embarcadero “Mindala Margen Izquierda”
- 5) Muelle - Embarcadero “San Vicente Margen Izquierda”
- 6) Muelle - Embarcadero “San Vicente Margen Derecha”
- 7) Muelle - Embarcadero “Magón Eje Central”
- 8) Muelle - Embarcadero “La Base Margen Izquierda”
- 9) Muelle - Embarcadero “Los Guayabos”
- 10) Muelle - Embarcadero “Morales Margen Derecha”
- 11) Muelle - Embarcadero “Arenal Margen Izquierda”
- 12) Muelle - Embarcadero “Buena Vista Margen Izquierda”
- 13) Muelle - Embarcadero “Santa Bárbara Margen Derecha”
- 14) Muelle - Embarcadero “Puerto Cabildo”
- 15) Muelle - Embarcadero “Puerto Huevo”
- 16) Muelle - Embarcadero “San José Margen Izquierda”
- 17) Muelle - Embarcadero “San José Margen Derecha”



Ilustración 1. Mapa de los principales muelles y embarcaderos del embalse la Salvajina, en todos se presta servicio mixto, es decir, transporte de pasajeros y de carga

1.2.1. Muelle - Embarcadero “Casa de Teja”

Punto principal denominado “Caseta de Embarque Casa de Teja” ubicado en el municipio de Suárez. Durante el operativo se observa que empresas no habilitadas prestan servicio turístico a través de lanchas, jet ski, botes y en ocasiones prestan servicio de transporte informal.

La infraestructura consta de una rampa de concreto y el atraque se realiza de manera aislada, en este punto se cuenta con locales comerciales como restaurantes, venta de ropa, museo, alquiler de chalecos y baños.



Ilustración 2. Muelle- Embarcadero “Casa de Teja”

1.2.2. Muelle - Embarcadero “La Base Margen Izquierda”

La infraestructura está ubicada en una zona rocosa y montañosa, no existe construcción, el atraque se realiza de manera flotante en el caso de las barcazas y aislado en el caso de las lanchas, se observa un camino demarcado de tierra; se brinda servicio de transporte de carga y de pasajeros.

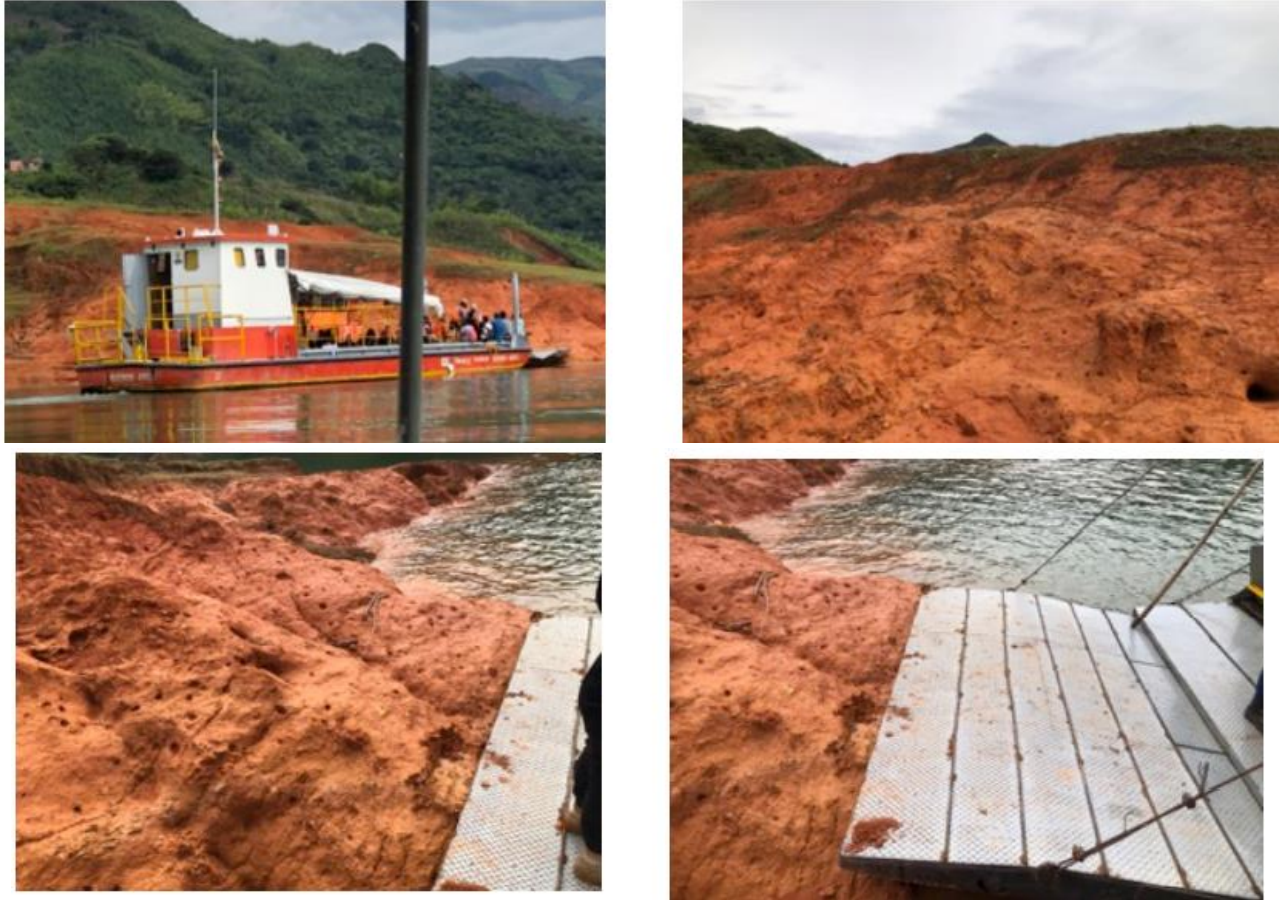


Ilustración 3. Muelle- Embarcadero “La Base Margen Izquierda”

1.2.3. Muelle - Embarcadero “Montañita Margen Izquierda”

La infraestructura está ubicada en una zona rocosa y montañosa, consta de una rampa de concreto que cuenta con escaleras, sin pasamanos. El atraque se realiza de manera flotante en el caso de las barcasas y aislado en el caso de las lanchas; se brinda servicio de transporte de carga y de pasajeros.



Ilustración 4. Embarcadero “Montañita Margen Izquierda”

1.2.4. Muelle - Embarcadero “Mindala Margen Izquierda”

La infraestructura está ubicada en una zona rocosa y montañosa, consta de una rampa de concreto. El atraque se realiza de manera flotante en el caso de las barcazas y aislado en el caso de las lanchas; se brinda servicio de transporte de carga y de pasajeros.





Ilustración 5. Embarcadero “Mindala Margen Izquierda”

1.2.5. Muelle - Embarcadero “San Vicente Margen Izquierda”

La infraestructura está ubicada en una zona rocosa y montañosa, consta de una rampa de concreto. El atraque se realiza de manera flotante en el caso de las barcazas y aislado en el caso de las lanchas; se brinda servicio de transporte de carga y de pasajeros.



Ilustración 6. Muelle- Embarcadero “San Vicente Margen Izquierda”

1.2.6. Muelle - Embarcadero “San Vicente Margen Derecha”

La infraestructura está ubicada en una zona rocosa y montañosa, consta de una rampa de concreto que cuenta con escaleras, sin pasamanos. El atraque se realiza de manera flotante en el caso de las barcazas y aislado en el caso de las lanchas; se brinda servicio de transporte de carga y de pasajeros.

Este muelle - embarcadero cuenta con una caseta que sirve como espacio de espera para los usuarios.



Ilustración 7. Muelle- Embarcadero “San Vicente Margen Derecha”

1.2.7. Muelle - Embarcadero “Magón Eje Central”

La infraestructura está ubicada en una zona rocosa y montañosa, no existe construcción. El atraque se realiza de manera flotante en el caso de las barcazas y aislado en el caso de las lanchas, sólo se observa un camino demarcado de tierra; se brinda servicio de transporte de carga y de pasajeros.



Ilustración 8. Muelle- Embarcadero “Magón Eje Central”

1.2.8. Muelle - Embarcadero “La Base Margen Izquierda”

La infraestructura está ubicada en una zona rocosa y montañosa, no existe construcción. El atraque se realiza de manera flotante en el caso de las barcazas y aislado en el caso de las lanchas, sólo se observa un camino demarcado de tierra; se brinda servicio de transporte de carga y de pasajeros.



Ilustración 9. Muelle - Embarcadero “La Base Margen Izquierda”

1.2.9. Muelle - Embarcadero “Los Guayabos”

La infraestructura está ubicada en una zona rocosa y montañosa, no existe construcción. El atraque se realiza de manera flotante en el caso de las barcazas y aislado en el caso de las lanchas, sólo se observa un camino demarcado de tierra; se brinda servicio de transporte de carga y de pasajeros.



Ilustración 10. Muelle - Embarcadero “Los Guayabos”

1.2.10. Muelle - Embarcadero “Morales Margen Derecha”

La infraestructura está ubicada en una zona rocosa y montañosa y solo consta de una rampa de concreto que cuenta con escaleras, sin pasamanos. El atraque se realiza de manera flotante en el caso de las barcazas y aislado en el caso de las lanchas; se brinda servicio de transporte de carga y de pasajeros.



Ilustración 11. Muelle - Embarcadero "Morales Margen Derecha"

1.2.11. Muelle - Embarcadero "Arenal Margen Izquierda"

La infraestructura está ubicada en una zona rocosa y montañosa y solo consta de una rampa de concreto que cuenta con escaleras, sin pasamanos. El atraque se realiza de manera flotante en el caso de las barcazas y aislado en el caso de las lanchas; se brinda servicio de transporte de carga y de pasajeros.



Ilustración 12. Muelle - Embarcadero “Arenal Margen Izquierda”

1.2.12. Muelle - Embarcadero “Buena Vista Margen Izquierda”

La infraestructura está ubicada en una zona rocosa y montañosa, no existe construcción. El atraque se realiza de manera flotante en el caso de las barcazas y aislado en el caso de las lanchas, sólo se observa un camino demarcado de tierra; se brinda servicio de transporte de carga y de pasajeros.



Ilustración 13. Muelle - Embarcadero “Buena Vista Margen Izquierda”

1.2.13. Muelle - Embarcadero “Santa Bárbara Margen Derecha”

La infraestructura está ubicada en una zona rocosa y montañosa y solo consta de una rampa de concreto. El atraque se realiza de manera flotante en el caso de las barcazas y aislado en el caso de las lanchas; se brinda servicio de transporte de carga y de pasajeros. En este muelle - embarcadero se observa que hay existencia de lanchas de los habitantes de la zona, quienes eventualmente prestan servicio informal de transporte de pasajeros a sus vecinos.



Ilustración 14. Muelle- Embarcadero "Santa Bárbara Margen Derecha"

1.2.14. Muelle - Embarcadero "Puerto Cabildo"

La infraestructura está ubicada en una zona rocosa y montañosa y sólo consta de una rampa de concreto. El atraque se realiza de manera flotante en el caso de las barcazas y aislado en el caso de las lanchas; se brinda servicio de transporte de carga y de pasajeros. En este muelle-embarcadero se observa que hay existencia de lanchas de los habitantes de la zona, quienes eventualmente prestan servicio informal de transporte de pasajeros, a sus vecinos.



Ilustración 15. Muelle - Embarcadero "Puerto Cabildo"

1.2.15. Muelle - Embarcadero “Puerto Huevo”

La infraestructura está ubicada en una zona rocosa y montañosa, consta de una rampa de concreto y escaleras con pasamanos. El atraque se realiza de manera flotante en el caso de las barcasas y aislado en el caso de las lanchas; se brinda servicio de transporte de carga y de pasajeros. En este muelle - embarcadero se observa que hay existencia de lanchas de los habitantes de la zona, quienes eventualmente prestan servicio informal de transporte de pasajeros a sus vecinos.



Ilustración 16. Muelle - Embarcadero “Puerto Huevo”

1.2.16. Muelle - Embarcadero “San José Margen Izquierda”

La infraestructura está ubicada en una zona rocosa y montañosa, consta de una rampa de concreto que cuenta con escaleras, sin pasamanos. El atraque se realiza de manera flotante en el caso de las barcasas y aislado en el caso de las lanchas; se brinda servicio de transporte de carga y de pasajeros.



Ilustración 17. Muelle - Embarcadero “San José Margen Izquierda”

1.2.17. Muelle - Embarcadero “San José Margen Derecha”

La infraestructura está ubicada en una zona rocosa y montañosa y solo consta de una rampa de concreto. El atraque se realiza de manera flotante en el caso de las barcazas y aislado en el caso de las lanchas; se brinda servicio de transporte de carga y de pasajeros.



Ilustración 18. Muelle - Embarcadero “San José Margen Derecha”

1.3. Conclusiones de las actividades de campo desarrolladas

En los municipios hay desconocimiento de las normas de transporte fluvial por parte del gobierno local e inexistencia de infraestructura adecuada para el embarque y desembarque en todos los embarcaderos de la Salvajina, en especial para el atraque de las lanchas.

Se requiere presencia de policía fluvial o autoridad capacitada en temas fluviales, para ejercer verdadero control sobre el transporte informal de pasajeros y de carga.

Así mismo, se requiere el inicio de acciones de promoción y prevención por parte de las autoridades competentes, para superar las condiciones de informalidad e inseguridad con las que se presta el servicio de transporte fluvial en los municipios de Suárez y de Morales.

II. MUNICIPIO DE GUAPI

Tabla 3. Características Municipio de Guapi

Tabla de Resumen	
Nombre de los ríos o cuerpos acuáticos identificados:	Río Guapi
No. de Muelles y/o embarcaderos Identificados	6
¿Se evidenció prestación informal del servicio de Transporte Fluvial?	No
¿Se evidenció prestación del servicio de Transporte Fluvial por parte de empresas debidamente habilitadas por el Ministerio de Transporte?	Si
¿Se evidenció la realización de operaciones portuarias en el municipio?	No
¿Las operaciones portuarias identificadas, se realizan en condiciones de seguridad?	No
Promedio de pasajeros movilizados en un día en el municipio	200
Promedio de carga movilizada en un día en el municipio	4 toneladas
¿Se implementan protocolos de bioseguridad (COVID 19) para la operación y/o prestación del servicio?	No
Autoridades que realizaron acompañamiento:	Dimar y Alcaldía Municipal

2.1. Operación fluvial del municipio

En el municipio se identificaron seis (6) puntos desde donde se realiza la operación fluvial del municipio:

- 1) Embarcadero La Muralla:
- 2) Muelle Turístico
- 3) Muelle Municipal
- 4) Muelle La Galería
- 5) Embarcadero Punta del Este
- 6) Embarcadero la Esso

2.1.1. Embarcadero La Muralla

En este lugar se observó presencia de varias embarcaciones menores; al realizar la consulta con personas de la comunidad y personal de la DIMAR, estos informaron que las embarcaciones son de uso privado y no prestan servicio público.



Ilustración 19. Embarcadero La Muralla

2.1.2. Muelle Turístico

En la fecha de realización de la visita el punto se encontraba inactivo, se tuvo conocimiento que la administración municipal planea realizarle mejoras a su infraestructura.



Ilustración 20. Muelle Turístico

2.1.3. Muelle Municipal

Este lugar comprende dos espacios para el abordaje y el desabordaje de pasajeros, así como el cargue y descargue de mercancías. La alcaldía y la DIMAR informaron que este muelle es el único autorizado para realizar estas actividades.

La actividad de pasajeros se realiza a través de una escalera, donde no se observaron defensas, bitas de amarre y la escalera tiene una parte lisa que representa un riesgo para los usuarios, el otro espacio es una pasarela para el descargue de mercancía para embarcaciones mayores de cabotaje, donde no se observaron defensas.



Ilustración 21. Muelle Municipal

2.1.4. Muelle La Galería

Allí atracan las embarcaciones de los corregimientos pertenecientes a Guapi, realizando venta de productos como plátano, pescado, entre otros; pero desde la misma embarcación.



Ilustración 22. Muelle La Galería

2.1.5. Embarcadero Punta del Este, Embarcadero la Esso

Durante el operativo se evidenció que las embarcaciones menores no realizaban un servicio público. El embarcadero de la Esso tiene dos zonas; una escalera y un espacio donde no existe infraestructura y por ahí se realizan operaciones de material de río.

De acuerdo con la información obtenida, sirve como atracadero de embarcaciones particulares.



Ilustración 23. Embarcadero Punta del Este o Estodero



Ilustración 24. Embarcadero la Esso o Bajada el Meca



Ilustración 25. Muelle la Esso



Ilustración 26. Muelle del Hospital o Yamaha

Durante el operativo no se observó prestación del servicio informal, sólo embarcaciones menores particulares.

Además, se evidenció la prestación del servicio por parte de las siguientes empresas:

- 1) Transportes Magda Isabel - Víctor Vásquez Vente
- 2) Transportes Ave Fénix
- 3) Transporte La María
- 4) Transporte Dios me Guía
- 5) Transporte Marítimo Lucho
- 6) Embarcaciones Guapi Express

7) Pacifico Express

Estas empresas atracan en el Muelle Municipal y su domicilio principal se encuentra en la ciudad de Buenaventura.

2.2. Conclusiones de las actividades de campo desarrolladas

- Los muelles identificados y georreferenciados no cuentan con concesión o autorización vigente.
- Se requiere el inicio de acciones de promoción y prevención por parte de las autoridades competentes, para garantizar la operación fluvial en condiciones de seguridad.