Portal web: www.supertransporte.gov.co Officina Administrativa: Calle 63 No. 9A.45. Bogotá D.C PBX: 352 67 00 Correspondencia: Calle 37 No. 28B-21. Bogotá D.C Línea Atención al Ciudadano: 01 8000 915615

Al contestar, favor citar en el asunto, este No. de Registro **20205320419591** \*\*20205320419591\*\*

Bogotá, 25/08/2020

Señor Representante Legal y/o Apoderado(a) **Transportes Especiales Salamina Express S.A.S.** CARRERA 8DNo3A-16B COVENAS - SUCRE

Asunto:

Notificación Por Aviso

De manera atenta, me permito comunicarle que la Superintendencia de Transporte, expidió la(s) resolución(es) No(s) 5791 de 17/03/2020 contra esa empresa.

De conformidad con el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011 por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, se remite para lo pertinente copia íntegra de la(s) resolución(es) en mención, precisando que las mismas quedarán debidamente notificadas al finalizar el día siguiente a la fecha de entrega del presente aviso en el lugar de destino.

Adicionalmente, me permito informarle que los recursos que legalmente proceden y las autoridades ante quienes deben interponerse los mismos, se relacionan a continuación:

Procede recurso de reposición ante el (la) SUPERINENDENTE DE TRANSPORTE dentro de los 10 días hábiles siguientes a la fecha de notificación.

SI	NO	Х
----	----	---

Procede recurso de apelación ante el Superintendente de Transporte dentro de los 10 días hábiles siguientes a la fecha de notificación.

SI	NO	Х
	 ,,,,	

Procede recurso de queja ante el Superintendente de Transporte dentro de los 5 días hábiles siguientes a la fecha de notificación.

GI NO X

Si la(s) resolución(es) en mención corresponden a una(s) apertura de investigación, procede la presentación de descargos, para cuya radicación por escrito ante la Superintendencia de Transporte cuenta con el plazo indicado en la parte resolutiva del acto administrativo que se anexa con el presente aviso.

Sin otro partiçular.

Sandra Liliana Ucros Velásquez

Grupo Apoyo a la Gestión Administrativa

Anexo: Copia Acto Administrativo Transcribió: Camilo Merchan\*\*

1





REPUBLICA DE COLOMBIA



## MINISTERIO DE TRANSPORTE SUPERINTENDENCIA DE TRANSPORTE

05791

1 7 MAR 7020

#### RESOLUCIÓN NÚMERO

Por la cual se revocan de oficio las Resoluciones número 57223 del 20 de octubre de 2016, 1243 del 26 de enero de 2017 y 46732 del 21 de septiembre de 2017.

#### LA SUPERINTENDENTE DE TRANSPORTE

En ejercicio de las facultades legales y en especial las que le confiere la Ley 1437 de 2011, el Decreto 101 de 2000, el Decreto 2409 de 2018 y demás normas concordantes.

#### I. ANTECEDENTES

1.1. Mediante Resolución número 14847 del 3 de agosto de 2015, se inició investigación administrativa en contra de la empresa de servicio público de transporte terrestre automotor especial Transportes Especiales Salamina Express S.A.S., identificada con NIT 900.596.839-4 (en adelante "la investigada"), imputando el siguiente cargo:

"Cargo Único: La empresa de servicio público de transporte terrestre automotor especial TRANSPORTES ESPECIALES SALAMINA EXPRESS S.A.S identificada con NIT. 9005968394, presuntamente transgredió lo dispuesto en el literal e) del artículo 46 de la Ley 336 de 1996; en concordancia con el código 518 del artículo 1° de la Resolución No. 10800 de 2003, al "Permitir la prestación del servicio sin llevar el Extracto del Contrato", según las probanzas allegadas al presente procedimiento". (Sic).

- 1.2. Mediante escrito identificado con radicado número 2015-560-064363-2 del 3 de septiembre de 2015, la investigada presentó escrito de descargos en contra de la Resolución número 14847 del 3 de agosto de 2015.
- 1.3. Como consecuencia de lo anterior, con la Resolución número 57223 del 20 de octubre de 2016, se resolvió la investigación administrativa iniciada en contra de la investigada, sancionándola con multa de CINCO (5) salarios mínimos mensuales legales vigentes para la época de la comisión de los hechos, es decir, para el año 2014, equivalentes a la suma de TRES MILLONES OCHENTA MIL PESOS COLOMBIANOS (\$3.080.000).
- 1.4. A través del escrito identificado con radicado número 2016-560-099393-2 del 22 de noviembre de 2016, la investigada interpuso recurso de reposición, y en subsidio, recurso de apelación.
- 1.5. Mediante la Resolución número 1243 del 26 de enero de 2017, se resolvió el recurso de reposición, confirmando en todas sus partes la Resolución número 57223 del 20 de octubre de 2016.
- 1.6. A través de la Resolución número 46732 del 21 de septiembre de 2017, se resolvió el recurso de apelación, confirmando en todas sus partes la Resolución número 57223 del 20 de octubre de 2016.

#### II. CONSIDERACIONES

### 2.1. Competencia

El Despacho se encuentra en la oportunidad legal prevista en el artículo 95 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, y demás normas concordantes, para proceder a analizar la revocatoria directa y de oficio del acto administrativo indicado.

Por la cual se revocan de oficio las Resoluciones número 57223 del 20 de octubre de 2016, 1243 del 26 de enero de 2017 y 46732 del 21 de septiembre de 2017.

#### 2.2. Oportunidad

El articulo 93 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo indica:

"Articulo 93. Causales de revocación. Los actos administrativos deberán ser revocados por las mismas autoridades que los hayan expedido o por sus inmediatos superiores jerárquicos o funcionales, de oficio o a solicitud de parte, en cualquiera de los siguientes casos:

- Cuando sea manifiesta su oposición a la Constitución Política o a la ley.
- Cuando no estén conformes con el interés público o social, o atenten contra él.
- Cuando con ellos se cause agravio injustificado a una persona." (Se destaca)

Por su parte, mediante concepto de 5 de marzo de 2019, la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado indicó.

"Ha dicho el Consejo de Estado que –y así lo recordó la Sala en el Concepto 2266 de 2016, de manera general, la revocatoria directa constituye un medio de control administrativo que ejercen las autoridades públicas respecto de sus propios actos, el cual les permite volver a decidir sobre asuntos ya decididos en procura de corregir, en forma directa o a petición de parte, las actuaciones lesivas de la constitucionalidad, de la legalidad, del interés público o de derechos fundamentales.

En suma, la revocatoria directa de los actos administrativos es una potestad legal otorgada a una autoridad para hacer desaparecer de la vida jurídica las decisiones que ella misma ha tomado, por razones de legalidad o por motivos de mérito. Son razones de legalidad las que constituyen un juicio estrictamente lógico jurídico, esto es, una confrontación normativa sobre la infracción al orden preestablecido con violación del principio de legalidad. Hay razón de mérito cuando el acto es extinguido por contrariar el interés público o social, o cuando una persona determinada recibe un agravio injustificado." (Énfasis añadido)

En ese sentido, y habiéndose revisado las actuaciones administrativas surtidas, este Despacho es competente para revisar, de oficio, la regularidad del proceso y los actos administrativos proferidos durante su curso, y, en consecuencia, determinar si hay o no lugar a revocar de oficio los actos administrativos referidos.

# 2.3. Frente al estudio de revocación directa de los actos administrativos de la investigación

Es relevante para el presente caso hacer referencia al concepto emitido por la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado el pasado 5 de marzo de 20191. Atendiendo las consultas formuladas por el Gobierno Nacional el 24 de octubre de 2018, el Honorable Consejo de Estado señaló.

- i) El principio de legalidad de las faltas y las sanciones es plenamente aplicable en materia de transporte terrestre.2
- ii) Este principio se manifiesta en  $\underline{a}$ ) la reserva de Ley, y  $\underline{b}$ ) la tipicidad de las faltas y las sanciones:<sup>3</sup>
  - a) Lo primero se manifiesta en que hay una reserva de Ley ordinaria para tipificar conductas y sanciones administrativas.<sup>4</sup> Por lo tanto, no se admite la tipificación de conductas en reglamentos u otras normas que no tienen ese rango de Ley.56

Rad. 11001-03-06-000-2018-00217-00 (2403). Levantada la Reserva legal mediante Oficio No. 115031 de fecha 20 de marzo de 2019

El princípio de legalidad de las faltas y de las sanciones previsto en el art. 29 Constitución Política, debe observarse para establecer las infracciones administrativas y as sanciones correspondientes en todos los ámbitos regulados identro del contexto del Estado Regulador, incluido por supuesto el sector del transporte terrestre. (negnila fuera de texto) Cfr. 48-76

Cibicho princípio, como quedo expuesto, se manifiesta en las dimensiones reserva de ley y tipicidad" (negnila fuera de texto) Cfr. 48-76

La Constitución no permite otorgar a la Administración la potestad genérica de establecer via reglamento infracciones y sanciones administrativas, pues tiene reserva de ley ordinaria, y debe en todo caso respetar el debido proceso en punto a la legalidad y a la lipicidad, de conformidad con el inciso 2 del arcuio 29 de la Carta Política." Cfr. 49-77

Ci. ) no es posible predicar lo mismo en cuanto a la remision efectuada a las normas reglamentarias, puesto que ello supone que el ejecutivo quede investido de manera permanente para establecer infracciones mediante la expedición de actos administrativos de caracter general." Cfr., 38.

La Constitución no permite otorgar a la Administración la potestad genérica de establecer via reglamento infracciones y sanciones administrativas, pues tiene reserva de ley ordinaria, y debe en todo caso respetar el debido proceso en punto a la legalidad y a la lipicidad, de conformidad con el inciso 2 del arcuio de la Constitución Política." Cfr., 49-77

no es constitucionalmente admisible 'delegar' en otra autoridad estatal la competencia de determinar

Por la cual se revocan de oficio las Resoluciones número 57223 del 20 de octubre de 2016, 1243 del 26 de enero de 2017 y 46732 del 21 de septiembre de 2017.

b) Lo segundo se manifiesta en que los "elementos esenciales del tipo" deben estar en la Ley.

Expresamente reiteró la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado la sentencia C-699 de 2015 de la Corte Constitucional en la cual se insistió en la necesidad de los referidos

- "(...) Al legislador no le está permitido delegar en el ejecutivo la creación de prohibiciones en materia sancionatoria (...)" 7
- iii) Sólo en la medida que se encuentren dentro de la Ley esos "elementos esenciales del tipo", puede hacerse una complementación con decretos, resoluciones y otras disposiciones de rango infralegal.8

En efecto, el principio de legalidad "exige que las sanciones sean comprensibles para sus destinatarios" desde la misma Ley, sin perjuicio de que se complemente con decretos y resoluciones en las materias técnicas a las que alude la regulación, dada la imposibilidad del Legislador de previsión total de las conductas sancionables.9

iv) De esa forma, la Superintendencia de Transporte, como autoridad encargada de inspeccionar, vigilar y controlar el sector transporte, debe dar aplicación en sus investigaciones administrativas a los fundamentos legales para establecer la responsabilidad y de ser procedente imponer las sanciones a sus administrados. 10

En el caso que nos ocupa, se evidencia en la formulación jurídica realizada en la Resolución de apertura, que tuvo origen en una norma de rango legal que hace remisión al "tipo en blanco o abierto" contenido en el literal e) del artículo 46 de la Ley 336 de 1996, haciendo referencia a otra norma de rango inferior 11, esto es la Resolución 10800 de 2003, artículo 1, código de infracción 518, sin que ello fuera permisible jurídicamente, por no ostentar carácter de normatividad o reglamento técnico dentro del sector transporte terrestre 12. En esa medida, tanto en el acto administrativo de apertura de investigación, como en el decisorio de la misma, no se acertó en cuál era la norma de rango legal que estaba presuntamente vulnerando la investigada.

Conforme a lo expuesto este Despacho.

las infracciones y las sanciones, toda vez que es exclusiva del Legislador, con lo cual se reafirma el principio de reserva de ley en materia sancionatoria administrativa bajo los criterios expuestos en este concepto, así como la formulación básica del principio de tipicidad". Cfr., 19.

<sup>&</sup>quot;No son admisibles formulaciones abiertas, que pongan la definición de la infracción o de la sanción prevista en la ley en manos de la autoridad adm En cuanto a la posibilidad del reenvio normativo a decretos reglamentarios, corresponde al legislador delimitar el contenido de la sanción a través de la configuración de los elementos estructurales del tipo, por lo que la remisión a la norma reglamentaria debe permitir su cumplida ejecución. En tales casos, el contenido de la tey estará referido al nucleo esencial de la materia reservada, de manera que el reglamento se limite a desarrollar, complementar y precisar lo que ya ha sido de manera expresa contemplado en la ley. Es aqui donde el reglamento cumple una función de "colaboración" o complementariedad. Cfr. 42-49-Ofr 19-21

Ten lo atmente al principio de tipicidad, ( ) lo que se exige es un fundamento legal en donde se señalen los elementos básicos de la sanción, marco dentro del cuai la autoridad titular de la función administrativa pueda precisar, los elementos de la sanción que haya de ser aplicada por otra autoridad, no

dento del cual la autoridad litular de la función administrativa pueda precisar. Ios elementos de la sanción que naya de ser apricada por otra autoridad. Po por el á misma." Cfr. 19.

1º (1) en el derecho administrativo sancionador el princípio de legalidad exige que directamente el legislador establezca, como mínimo, los elementos basicos de la conducta típica que será sancionada. las remisiones normativas precisas cuando haya previsto un tipo en blanco o los criterios por medio de los cuales se pueda determinar con claridad la conducta, al igual que exige que en la ley se establezca también la sanción que será impuesta o, igualmente, los criterios para determinaria con claridad". - Sentencia del 18 de septiembro de 2014. Radicación 2013-00092. Cfr. 12

1º En consecuencia. la flexibilización del princípio de tipicidad en el derecho administrativo sancionador lleva a la aceptación de instrumentos como las inormas en blanco" conceptos jurídicos indeterminados y normas de remisión que pueden ser legales o reglamentarias – dado el caracter técnico o cambiante de la sancificación de ciento sector especifico de la economía –, por lo que la Sala debe analizar la forma como los decretos reglamentarios pueden ser el medio para que sancionatorio "Cfr. 28.

1/ (1) A la luz de la jurisprudencia citada, es inconstitucional que la norma fegal le clorque a la administración la potestad generica de establecer via reglamento infracciones y sancionas administrativas. Sin embargo en este punto conviene precisar que, si bien es cierto en materia sancionatoria a ley puede hacer remisiones a los reglamentos, - con el fin de compiementar el tipo alli descrito -, tambien lo es que la remisión se encuentra limitada al nucleo esencial de los que se ha estipulado en la ley. De alli que la tipificación para la descripción de la conducta y la sanción, corresponde por mandato constitucional al legislador, mientras que la aplicación de la misma para subsumir el hecho antijundico al tipo descrito, concierne a la administración acen lo expues

05791

1 7 MAR 2020

HOJA No. 4

Por la cual se revocan de oficio las Resoluciones número 57223 del 20 de octubre de 2016, 1243 del 26 de enero de 2017 y 46732 del 21 de septiembre de 2017.

#### III. RESUELVE

Artículo Primero: REVOCAR, de oficio, las Resoluciones número 57223 del 20 de octubre de 2016, 1243 del 26 de enero de 2017 y 46732 del 21 de septiembre de 2017, por las razones expuestas en la parte motiva de la presente Resolución.

Artículo Segundo: ARCHIVAR la investigación administrativa iniciada mediante la Resolución número 14847 del 3 de agosto de 2015, por las razones expuestas en la parte motiva de la presente Resolución.

Artículo Tercero: NOTIFICAR el contenido de la presente Resolución por conducto de la Secretaría General de la Superintendencia de Transporte, al Representante Legal o quien haga sus veces de la empresa de servicio público de transporte terrestre automotor especial Transportes Especiales Salamina Express S.A.S., identificada con NIT 900.596.839-4, ubicada en la dirección Avenida Carrera 72 número 3 B - 31, de la ciudad de Bogotá D.C.; y al correo electrónico registrado en el Certificado de Existencia y Representación Legal de la Cámara de Comercio de la investigada: gerencia@salaminaexpress.com, de conformidad con lo dispuesto en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Artículo Cuarto: COMUNICAR el contenido de la presente Resolución por conducto de la Secretaria General de la Superintendencia de Transporte, al Grupo de Jurisdicción Coactiva de la Oficina Asesora Jurídica y a la Dirección Financiera de Secretaría General, para los efectos de su competencia.

Artículo Quinto: La presente Resolución rige a partir de la fecha de su notificación y contra la misma no procede recurso alguno, en los términos del artículo 95 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

## NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D.C., a los

La Superintendente de Transporte

05791

1 7 MAR 2013

Therew from helderw Carmen Ligia Valderrama Rojas

#### Notificar

Sociedad:

Transportes Especiales Salamina Express S.A.S.

Identificación: Representante Legal:

NIT 900.596 839-4 Raúl Ariza Santoyo o a quien haga sus veces

laentificación: Dirección:

C.C. numero 79,446,528 Avenida Carrera 72 número 3 B - 31

Bogotá D.C

Correo Electrónico: gerencia@salaminaexpress.com

Proyectó: M.C.N.M. Abogada Oficina Asesora Jurídica.

Revisó: Dra. María del Rosario Oviedo Rojas - Jefe Oficina Asesora Jurídica (E).

## Certificado de comunicación electrónica Email certificado



Identificador del certificado: E22397457-S

Conservation of

Lleida S.A.S., Aliado de 4-72, en calidad de tercero de confianza certifica que los datos consignados en el presente documento son los que constan en sus registros de comunicaciones electrónicas.

## Detalles del envío

Nombre/Razón social del usuario: Superintendencia de Puertos y Transportes (CC/NIT 800170433-6)

Identificador de usuario: 403784

Remitente. EMAIL CERTIFICADO de Notificaciones En Linea <403784@certificado.4-72.com.co> (originado por Notificaciones En Linea < notificacionesenlinea@supertransporte.gov.co>)

Destino: gerencia@salaminaexpress.com

Fecha y hora de envio. 20 de Marzo de 2020 (13:37 GMT -05:00)

Fetha y hora de entrega: 21 de Marzo de 2020 (13:40 GMT -05:00)

Mensaje no entregado (adicionalmente, se recibió una notificación DSN con status SMTP '4.4.1',
que según la organización IANA tiene el siguiente significado; 'Persistent Transient
Failure.Network and Routing Status.No answer from host')

Asunto: Notificación Resolución 20205320057915 (EMAIL CERTIFICADO de notificacionesenlinea@supertransporte.gov.co) Mensaje:

ESTA ES UNA NOTIFICACIÓN AUTOMÁTICA, POR FAVOR NO RESPONDA ESTE MENSAJE

Señor(a)

1472 Nam Nation 1

Representante Legal

TRANSPORTES ESPECIALES SALAMINA EXPRESS S.A.S

De acuerdo a lo establecido en la Cámara de Comercio de Santa Marta para el Magdalena y en cumplimiento del artículo 67 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, en el (los) documento(s) anexo(s) se remite copia íntegra de la(s) resolución(mes) indicada(s) en el asunto del presente mensaje de datos y se le informa que los recursos que legalmente proceden y las autoridades ante quienes deben interponerse los mismos, se relacionan a continuación:

والمرافق والمرافع Procede Recurso de Reposición ante la/el Superintendente Delegado de Tránsito y Transporte Terrestre dentro de los 10 dias hábiles siguientes a la presente notificación.

Continuity in

Pritter (

10.013.63		
S1	NO	X

Procede Recurso de Apelación ante la Superintendencia de Transporte dentro de los 10 días hábiles siguientes a la presente notificación.

SI \_\_\_\_\_ NO \_\_X\_\_\_

Procede Recurso de Queja ante la Superintendencia de Transporte dentro de los 5 días hábiles siguientes a la presente notificación.

S1 \_\_\_\_\_ NO \_\_\_X\_\_\_

Si la(s) resolución(es) en mención corresponde(n) a apertura(s) de investigación, procede la presentación de descargos, para su Radicación por escrito ante la Superintendencia de Transporte cuenta con el plazo indicado en la parte resolutiva de la(s) resolución(es) que se notifica(n) por el presente medio.

remedical and a second second

En el evento de presentar algún inconveniente relacionado con la visualización de los documentos que se adjuntan al presente mensaje de datos, agradecemos hacerlo conocer de inmediato al correo electrónico notificacionesenlinea@supertransporte.gov.co<mailto:notificacionesenlinea@supertransporte.gov.co> con el fin de poderle suministrar el correspondiente soporte técnico.

Atentamente,

SANDRA LILIANA UCROS VELASQUEZ.

10000

GRUPO APOYO A LA GESTIÓN ADMINISTRATIVA

La información contenida en este mensaje, y sus anexos, tiene carácter confidencial y esta dirigida únicamente al destinatarió de la misma y solo podrá ser usada por este. Si el lector de este mensaje no es el destinatario del mismo, se le notifica que cualquier copia o distribución de este se encuentra totalmente prohibida. Si usted ha recibido este rherisaje por error, por favor notifique inmediatamente al remitente por este mismo medio y borre el mensaje de su sistema. Las opiniones que contenga este mensaje son exclusivas de su autor y no necesariamente representan la opinión oficial de la Superintendencia de Transporte. The information contained in this message and in any electronic files annexed thereto is confidential, and is intended for the use of the individual or entity to which it is addressed. If the reader of this message is not the intended recipient, you are hereby notified that retention, dissemination, distribution or copying of this e-mail is strictly prohibited. If you received this e-mail in error, please notify the sender

### Destinatario

## Remitente

Peso Facturado(grs):200 Valor Declarado:\$0 Valor Ficto:\$7 500 Costo de manejo:\$0 Valor Total:\$7 500 Peso Volumétrico(grs):0 Peso Físico(grs):200 Dirección:CARRERA 80NO3A-16B Nombre/ Razón Social: TRANSPOF ción:Calle 37 No. 288-21 Barno encia:20205320419591 Depto:SUCRE Código Postal: NIT/C.C/T.1:800170433 Código Operativo 1111769 Código Postal: 111311395 Código Operativo 8406025 Gestion RA277568252C0 C1 C2 N1 N2 FA AC Cerrado
No contactado
Fallecido
Apartado Clausurado
Fuerza Mayor 2do Hora

UAC.CENTRO

CENTRO A

1111 769

. Nampal Regat DE Colombia Bogoni 23, B #18.6.35 Regata / sow & 77 com ru bina Namad. Ul 2010, 10/20 / 1et cortecto (SDE 4772MIII) 1650 encumora publicado en la sagna sed: 4,77 tratore sos datos presendos protos la presenció de sen il lora ejette idiper exhan acrean

